

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 сентября 2016 г.

№ б/н

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 6 л. в 1 экз.;
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
  3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.;
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
  5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

  
**М.В.Дегтярев**

  
**А.Н.Диденко**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.09.2016 Время 11:23  
№1175109-6; 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
А.Н.Диденко,  
М.В.Дегтяревым

Проект

1175103-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса  
Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях**

### **Статья 1**

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 21, ст. 2455; 2008, № 29, ст. 3418; 2011, № 29, ст. 4284; 2013, № 27, ст. 3440; № 52, ст. 6976; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 1, ст. 52) следующие изменения:

1) в статье 23:

а) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Собственник земельного участка, обремененного публичным сервитутом, не вправе требовать плату от лиц, в интересах которых такой сервитут установлен.»;

б) дополнить частью 6.1 следующего содержания:

«6.1. Собственник земельного участка, обремененного публичным сервитутом, установленным в целях обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, обеспечивает проход или проезд через земельный участок не менее чем через каждые полтора километра.»;

2) в статье 50 после слов «за совершение» дополнить словами «административного правонарушения или».

## **Статья 2**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2010, № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 47, ст. 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4029; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5452; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557; № 30, ст. 4211; № 52,

ст. 7548; 2015, № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4206, 4223, 4259) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3.5 после слов «статьями 7.1, 7.2,» дополнить словами «частью 3 статьи 8.12.1,», после слов «статьей 5.35.1,» дополнить словами «частью 2 статьи 8.12.1,», после слов «в случаях, предусмотренных статьей 6.1.1 настоящего Кодекса, – тридцати тысяч рублей,» дополнить словами «в случае, предусмотренном частью 4 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – сорока тысяч рублей,», после слов «для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей,» дополнить словами «в случае, предусмотренном частью 4 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – восьмидесяти тысяч рублей,», после слов «для юридических лиц – одного миллиона рублей,» дополнить словами «в случае, предусмотренном часть 1 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – пятидесяти тысяч рублей, в случае, предусмотренном частью 2 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – семидесяти тысяч рублей, в случае, предусмотренном частью 3 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – трехсот тысяч рублей, в случае, предусмотренном частью 4 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – трехсот пятидесяти тысяч рублей,»;

2) статью 8.12.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 8.12.1. Нарушение права граждан бесплатно пользоваться водным объектом общего пользования и его береговой полосой для личных и бытовых нужд

1. Воспрепятствование доступу граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе либо иное нарушение права бесплатно использовать такой водный объект и его береговую полосу для личных и бытовых нужд, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от тридцати до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от сорока до шестидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

3. Незаконное требование платы либо иное нарушение публичного сервитута, обеспечивающего свободный доступ граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пятидесяти до шестидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией части земельного участка, обеспечивающей доступ граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, а также иного орудия совершения или предмета административного правонарушения или без таковой; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от шестидесяти до восьмидесяти тысяч рублей с конфискацией части земельного участка, обеспечивающей доступ

граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, а также иного орудия совершения или предмета административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц – от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до трехсот пятидесяти тысяч рублей с конфискацией части земельного участка, обеспечивающей доступ граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, а также иного орудия совершения или предмета административного правонарушения или без таковой.».

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии с частью 2 статьи 36 Конституции Российской Федерации владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Важнейшим правом, охраняемым на основе указанного конституционного принципа, является право на доступ граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе. Поэтому статьей 6 Водного кодекса РФ установлено, что полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования предназначена для общего пользования. Приватизация земельных участков в пределах береговой полосы запрещается.

Также согласно статье 23 Земельного кодекса РФ для обеспечения доступа граждан к водному объекту устанавливается публичный сервитут, дающий гражданам возможность ограниченного пользования – для прохода и проезда – чужим земельным участком.

Вместе с тем, Земельный кодекс РФ допускает возможность взимания платы с граждан за пользование сервитутом, то есть за право прохода к водному объекту общего пользования (моря, реки, озера). Часто собственники земельных участков, расположенных на пути к водному объекту, преграждают путь к береговой части забором, шлагбаумом, а на подходе взимают плату якобы за услуги по предоставлению лежака, душевой, зонта, уборке мусора, пользованию площадкой для волейбола или тенниса и др.

На практике такая возможность взимания платы не только ограничивает доступ граждан к водному объекту и его береговой полосе, а также часто является объективной стороной административного правонарушения в связи с несоблюдением условий обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту.

Имеют место случаи, когда плату за проход к водному объекту взимают

лица, не являющиеся собственниками земельных участков и, соответственно, не имеющие право взимать такую плату. В этих ситуациях штраф, предусмотренный статьей 8.12.1 КоАП РФ, оказывается малоэффективным средством противодействия нарушениям прав граждан на доступ к водному объекту и его береговой полосе.

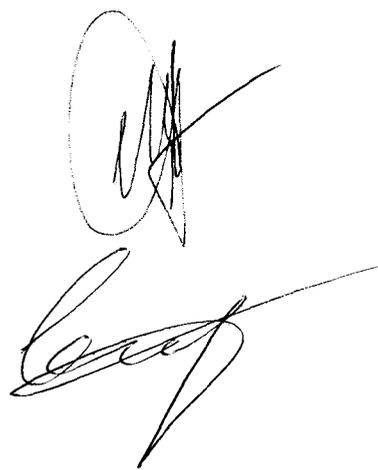
В связи с вышеизложенным, законопроектом предлагается запретить взимание платы за проход и проезд по земельному участку, обремененному публичным сервитутом в целях обеспечения доступа граждан к водным объектам. Кроме того, собственник земельного участка, обремененного публичным сервитутом, в целях свободного доступа граждан к водному объекту и его береговой полосе, должен будет обеспечивать проход или проезд через земельный участок не менее чем через каждые 1,5 км.

Также представляется целесообразным расширить состав правонарушения, связанного с несоблюдением условий обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, и предусмотреть конфискацию части земельного участка, обеспечивающего доступ граждан к водному объекту.

Так, за воспрепятствование доступу граждан к водному объекту или его береговой полосе в КоАП РФ устанавливается штраф для граждан от 3 до 5 тыс.руб., для лиц без образования юридического лица от 30 до 40 тыс.руб., для юридических лиц – от 40 до 50 тыс.руб.

За незаконное требование платы либо нарушение публичного сервитута, обеспечивающего доступ граждан к водному объекту и его береговой полосе, устанавливается штраф для граждан в размере от 5 до 10 тыс. руб., для лиц без образования юридического лица – от 50 до 60 тыс.руб., для должностных лиц – от 40 до 50 тыс.руб., для юридических лиц – от 200 до 300 тыс.руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. При повторном совершении этого правонарушения предлагается установить штраф для граждан в размере от 30 до 40 тыс.руб. с конфискацией части земельного участка, обеспечивающего доступ граждан к водному объекту, для лиц без

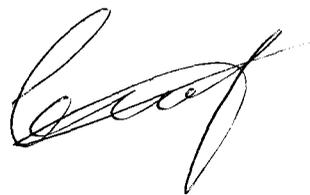
образования юридического лица – от 60 до 80 тыс.руб. с конфискацией части земельного участка, обеспечивающего доступ граждан к водному объекту, для должностных лиц – от 60 до 80 тыс.руб., для юридических лиц – от 300 до 350 тыс.руб. с конфискацией части земельного участка, обеспечивающего доступ граждан к водному объекту.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, located in the lower right quadrant of the page.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50  
Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50  
Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской  
Федерации об административных правонарушениях» не потребует  
дополнительные финансовые затраты, покрываемые за счет средств  
федерального бюджета.

