



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Исаакиевская пл., 6, Санкт-Петербург, 190107
Телефон 570-39-31, факс 570-35-12
<http://www.assembly.spb.ru>

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.Нарышкину

№ 303694 - 1

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга "О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в статью 392 Трудового кодекса Российской Федерации", которое 17 апреля 2013 года было рассмотрено и принято на заседании Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

Приложение:

1. Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 392 Трудового кодекса Российской Федерации" на 2 л. в 1 экз.
2. Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 392 Трудового кодекса Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 392 Трудового кодекса Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 392 Трудового кодекса Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.
5. Копия постановления Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 17 апреля 2013 года № 249 "О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в статью 392 Трудового кодекса Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.
6. Магнитный носитель (дискета) с текстом законопроекта и материалов к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 392 Трудового кодекса Российской Федерации".

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга

В.С.Макаров



Приложение 1
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 22 апреля 2013 года
№ 303694-1

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 392 Трудового
кодекса Российской Федерации"

Настоящий законопроект направлен на защиту прав и законных интересов наемных работников в Российской Федерации.

В соответствии со статьей 392 Трудового кодекса РФ, работник вправе обратиться в суд за разрешением индивидуального трудового спора в течение трех месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права, а по спорам об увольнении - в течение одного месяца со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки.

Согласно ст.381 ТК РФ, индивидуальным трудовым спором признаются неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, локального нормативного акта, трудового договора (в том числе об установлении или изменении индивидуальных условий труда), о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров. Примерами трудовых споров являются споры о наложении на работника дисциплинарного взыскания, невыплате заработной платы, незаконном увольнении, оплате времени простоя, переводе на другую работу без согласия работника и т.п. При этом споры об увольнении разрешаются только судами.

Представляется, что указанные в ТК РФ сроки обращения в суд за разрешением такого рода споров не отвечают интересам работников.

Известно, что процедура обращения в суд представляет значительное затруднение для человека, лишенного специального образования и практических навыков. Если другая сторона трудовых отношений - работодатель, как правило, имеет в штате организации юридический отдел, специалисты которого могут эффективно отстаивать его интересы в гражданском процессе, то работники в таких возможностях ограничены, либо вовсе лишены их. Для реализации права на обращение в суд работнику требуется длительное время (попытки переговоров с работодателем, подготовка искового заявления, истребование необходимых доказательств, изыскание денежных средств для оплаты услуг представителя).

Также необходимо учитывать следующее обстоятельство. Органами, уполномоченными на восстановление нарушенных прав работников, в частности, являются прокуратура Российской Федерации и государственные инспекции труда. Зачастую работник, трудовые права которого нарушены, обращается именно в эти органы, а не в суд. Такая практика обусловлена как относительной, по сравнению с судебным порядком, легкостью процедуры, так и более короткими сроками рассмотрения этими органами обращений работников. Однако не все индивидуальные трудовые споры успешно решаются в досудебном порядке. В ряде случаев ни прокуратура, ни ГИТ не смогут разрешить обращение работника по существу.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. В ряде случаев руководители указанных органов, должностные и

уполномоченные лица вправе продлить срок рассмотрения обращения еще на 30 дней. При этом необходимо учитывать достаточно продолжительный период времени, который уходит на составление работником обращения (жалобы), его пересылку и получение ответа. Только процесс переписки с органом власти может занять не менее трех-четырёх месяцев, что уже превышает установленный в настоящее время ТК РФ общий срок для обращения в суд по трудовым спорам. Таким образом, если государственный инспектор труда либо прокурор не восстановят нарушенное право административно-правовым способом, то работник будет поставлен перед фактом пропуска установленного срока для обращения в суд.

Согласно части третьей статьи 392 ТК РФ, этот срок может быть восстановлен при пропуске его по уважительным причинам. Пленум Верховного суда РФ в своем Постановлении от 17.03.2004 N 2 назвал в качестве уважительных причин пропуска срока такие обстоятельства как "болезнь истца, нахождение его в командировке, невозможность обращения в суд вследствие непреодолимой силы, необходимость осуществления ухода за тяжелобольными членами семьи". Как видим, высшая судебная инстанция РФ не считает предварительное рассмотрение обращений граждан во внесудебных органах уважительной причиной пропуска срока обращения в суд.

С учетом изложенного подготовлен законопроект, которым предлагается увеличить сроки для обращения работника в суд с трех до шести месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права, а по спорам об увольнении - с одного до трех месяцев со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки.

Новые сроки предлагаются исходя из принципа разумности, с учетом позиции профессиональных союзов и юридической практики по делам об индивидуальных трудовых спорах.

Приложение 2
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 22 апреля 2013 года
№ 303694-1

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

№ 265590-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 392 Трудового кодекса
Российской Федерации**

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в статью 392 Трудового кодекса Российской Федерации следующие изменения:

- 1) слова "трех месяцев" заменить словами "шести месяцев";
- 2) слова "одного месяца" заменить словами "трех месяцев".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль
2013 года

№

Приложение 3
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 22 апреля 2013 года
№ 303694-1

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 392 Трудового кодекса Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 392 Трудового кодекса Российской Федерации" не потребует внесения изменений в другие акты федерального законодательства.

Приложение 4
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 22 апреля 2013 года
№ 303694-1

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 392 Трудового кодекса
Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 392 Трудового кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



Приложение 5
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 22 апреля 2013 года
№ 303694-1

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в статью 392 Трудового кодекса Российской Федерации"

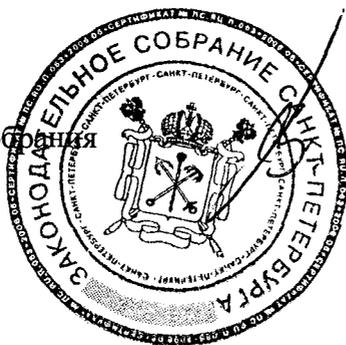
Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в статью 392 Трудового кодекса Российской Федерации" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в статью 392 Трудового кодекса Российской Федерации" в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга И.И.Комолову представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 392 Трудового кодекса Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга



В.С.Макаров

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
17 апреля 2013 года
№ 249