

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 сентября 2014 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е. Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 26 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы мною и депутатами Государственной Думы.

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



**Н.В. Левичев**



Вносят депутаты  
Государственной Думы

Н.В.Левичев, С.М.Миронов, Н.С.Валуев, Р.Д.Курбанов, О.А.Оганян,  
А.С.Делимханов, Е.Б.Мизулина, О.Н.Епифанова, А.В.Руденко,  
Ш.Ю.Саралиев, И.И.Гильмутдинов, М.В.Емельянов, Т.Н.Москалькова,  
А.В.Терентьев, А.А.Шеин, И.Р.Самиев, А.В.Кузьмина, Е.И.Бычкова,  
С.П.Горячева, А.А.Агеев, О.В.Пахолков, М.С.Гаджиев, Д.В. Ушаков, Зубов  
В.М., А.Д. Крутов, М.И. Сердюк, О.К. Красильникова, В.Г. Швецов, А.В.  
Ломакин-Румянцев, Носовко Г.С., Лакутин Н.А., Д.Г. Гудков, А.В. Чепан, А.Г.  
Тарнавский, В.Е. Шудегов, О.А. Нилов, А.В. Туманов, Ф.С. Тумусов

*№ 602-024-6* Проект

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 2 и 26 Федерального закона  
"О государственном регулировании производства и оборота этилового  
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении  
потребления (распития) алкогольной продукции"**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2001, № 53, ст. 5022; 2005, № 30, ст. 3113; 2009, № 1, ст. 21; 2012, № 53, ст. 7584, ст. 7611; 2013, № 30, ст. 4065) следующие изменения:

1. Статью 2 дополнить подпунктом 12.7 следующего содержания:

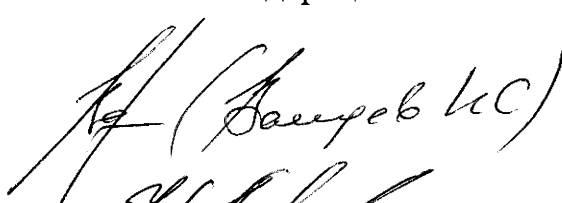
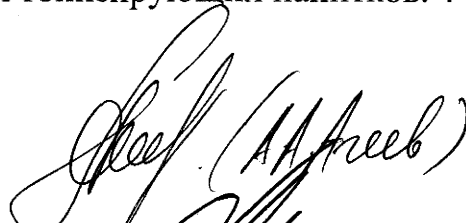


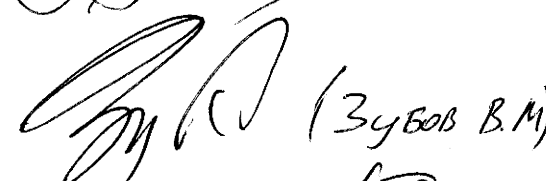
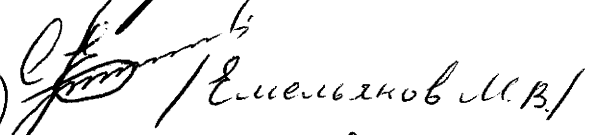

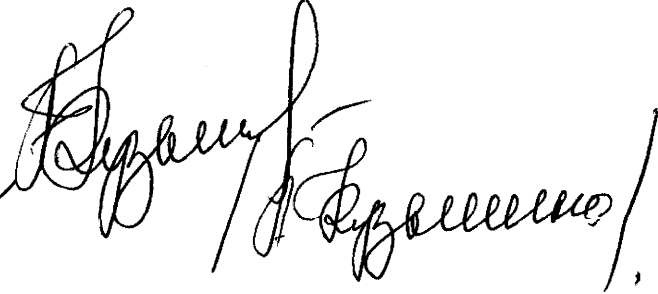

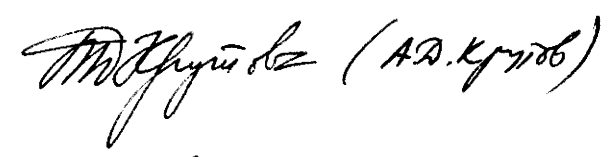
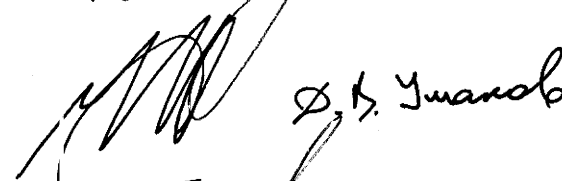
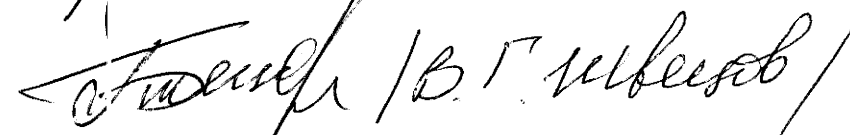

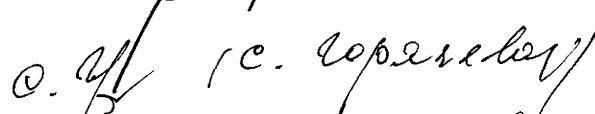


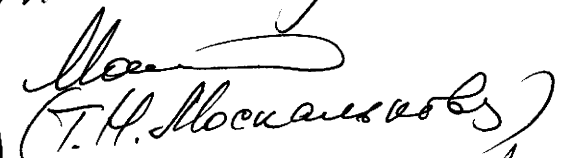

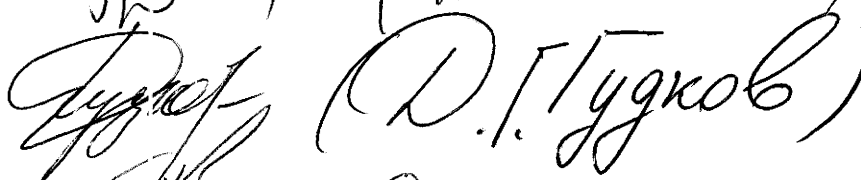
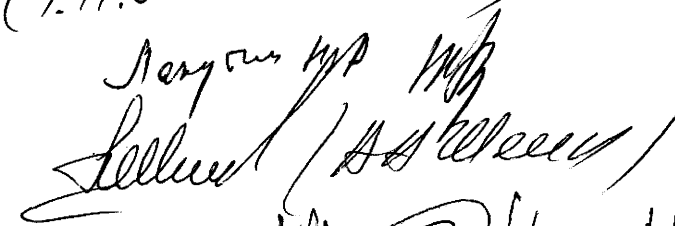
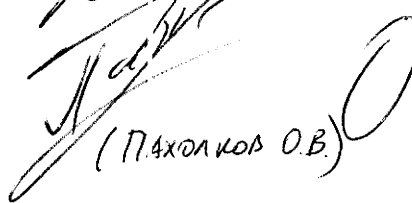
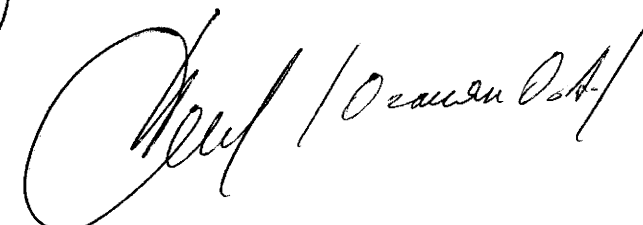

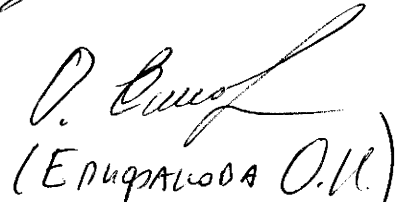
"12.7) слабоалкогольные тонизирующие напитки - алкогольная продукция с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащая кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты;"

*Исполнитель: Карсунев А.С. 8-903-770-82-03*

2. Пункт 1 статьи 26 дополнить абзацем следующего содержания:

"розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков."

Президент  
Российской Федерации

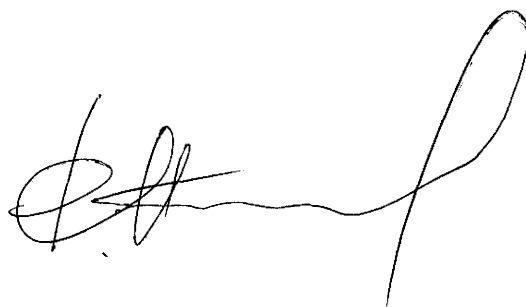
 (Александр А. А.)  
 (Михаил С.)  
 (Семин М. В.)  
 (Сидоров С. М.)  
 (Зубов В. М.)  
 (Емельяков М. В.)  
 (Васильев В. М.)  
 (Васильев В. М.)  
 (Сергеев М. У.)  
 (Куров А. Д.)  
 (Умаров С. С.)  
 (Иванов В. Г.)  
 (Красильников В. Г.)  
 (Серебряков С. С.)  
 (Михайлов-Васильев М. В.)  
 (Богданов С. А.)  
 (Т. Н. Москвитин Т. Н.)  
 (Новиков Н. С.)  
 (Туганов Д. И.)  
 (Сидоров С. С.)  
 (Павлов О. В.)  
 (Оганов О. В.)  
 (Иванов О. В.)  
 (Евдокимова О. В.)

Лист согласования Федерального закона

О внесении изменений в статьи 2 и 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

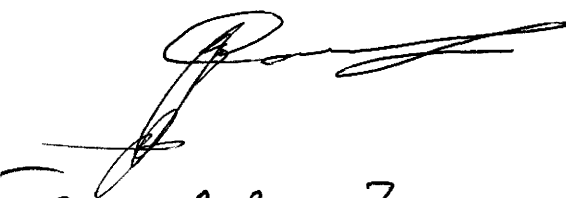


Курбанов Р.Д.



Самиев И.Р.

Терентьев А.В.



~~Исходник~~

[Э.Б.Исходник]

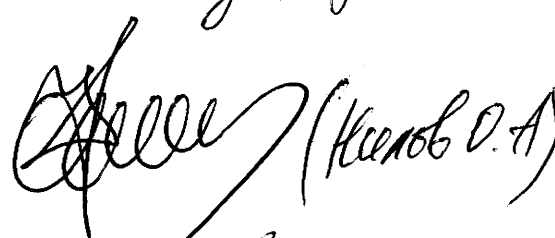
Богачев

Богачева в.ч.

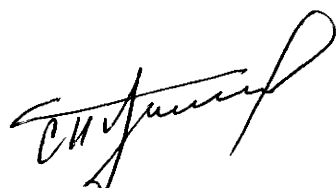
Шмуц (Турнавский)



Саранов



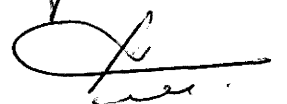
(Киселев О.А.)



Тажиев И.С.



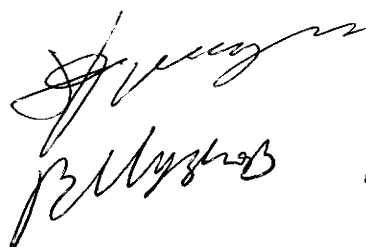
(Тумайев)



Гасалиев И.С.



Демшихов И.С.



Ф.Тумуров

В.Мухомов

Шудров В.Е.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 26  
Федерального закона "О государственном регулировании  
производства и оборота этилового спирта, алкогольной и  
спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления  
(распития) алкогольной продукции"**

Слабоалкогольные тонизирующие напитки – алкогольные напитки с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащие кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, в последние годы захватили значительный сегмент российского рынка алкогольной продукции. Основными компонентами таких напитков являются дешевый алкоголь и тонизирующие вещества: кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающие тонизирующее действие.

Серьезная опасность распространения слабоалкогольных тонизирующих напитков для населения нашей страны официально признана на самом высоком уровне, о чем свидетельствуют положения Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.12.2009 № 2128-р. "Слабоалкогольные напитки, - говорится в этом документе, - производятся с вкусовыми и тонизирующими добавками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам, и

выпускаются в красочной упаковке, зачастую содержащей привлекательные для молодежи наименования и символику. Сведения о наличии в таких напитках содержания этилового спирта зачастую представлены не явно, что создает у потребителя ложное представление о них как о безалкогольных напитках. Кроме того, сочетание этилового спирта и тонизирующих веществ (в частности кофеина) в составе слабоалкогольных напитков ускоряет пристрастие населения, особенно молодежи, к алкогольной продукции. Потребление такой алкогольной продукции приводит к физиологической потребности ежедневного ее потребления".

Присутствие тонизирующих веществ, вкусовые особенности таких напитков влияют на характер алкогольного опьянения, снижают выраженность опьянения, что приводит к неадекватной оценке физического состояния, способствует утрате контроля за выпитым, ведет к повторному потреблению алкоголя. Вкус этилового спирта фактически скрывается кофеином, а также многочисленными химическими вкусовыми добавками и ароматизаторами, что подавляет защитные рвотные рефлексы организма, как реакции на этиловый спирт, а, в свою очередь, углекислый газ значительно усиливает состояние алкогольного опьянения.

В постановление главного государственного санитарного врача РФ от 29.06.2009 № 46 "О надзоре за алкогольной продукцией" подчеркивается, что "сочетание алкоголя и тонизирующих веществ (например, кофеина) в составе так называемых энергетических напитков, весьма популярных у молодежи в последнее время, в значительной степени усиливает энергетический обмен в организме, нарушая при этом ассимиляцию других жизненно важных макро- и микронутриентов. Следствием этого является ускорение привыкания к алкоголю. Кроме того, тонизирующие компоненты алкогольных напитков, вызывающие стимуляцию энергетического обмена, усиливают многократно риск

токсического, мутагенного и канцерогенного действия алкоголя на человека".

Фруктовые вкусы и газирование маскируют вкус алкоголя и формируют у потребителя ощущение, что слабоалкогольный тонизирующий напиток практически ничем не отличается от обычных газированных неалкогольных энергетических напитков. В результате слабоалкогольный тонизирующий напиток постепенно заменяет обычные напитки и служит уже просто для утоления жажды.

Неподготовленный организм не сможет без последствий принять, например, 3 литра пива или 400 граммов водки, а четыре или пять баночек коктейля – запросто. Причем он проделывает это изо дня в день, из месяца в месяц. Так через небольшой промежуток времени формируется алкогольная зависимость. Поначалу психическая, а спустя короткое время – уже физическая.

Анализ рынка слабоалкогольных тонизирующих напитков показывает, что данный продукт, прежде всего, ориентирован на молодежную аудиторию. Более того, несмотря на законодательно установленный запрет на продажу любой алкогольной продукции несовершеннолетним, позиционирование слабоалкогольных тонизирующих напитков направлено именно на эту целевую аудиторию. Об этом можно судить по оформлению, дизайну тары, в которой распространяются эти напитки, по методам продвижения, по рекламе этой продукции.

Опасность распространения слабоалкогольных тонизирующих напитков для здоровья населения постепенно осознают в российских регионах и начинают принимать самостоятельные меры правового регулирования, направленные на запрет розничной продажи этой алкогольной продукции. На сегодняшний день подобные запреты установлены уже в трех субъектах Российской Федерации, в 2012 году принят и действует закон Краснодарского края от 04.06.2012 № 2497-КЗ

"Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков», в 2013 году - закон Чеченской Республики от 26.04.2013 № 8-РЗ "Об ограничениях в сфере розничной продажи и распространения безалкогольных и слабоалкогольных тонизирующих напитков" и закон Чукотского автономного округа от 13.06.2013 № 47-ОЗ "О запрете продажи тонизирующих слабоалкогольных напитков и ограничении продажи тонизирующих безалкогольных напитков в сфере розничной торговли на территории Чукотского автономного округа". Этими актами установлено, что на территории соответствующих субъектов не допускается розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Правомерность подобных ограничений подтверждена судебной практикой, в частности Высший Арбитражный Суд определил, что законодательное собрание Краснодарского края, установив запрет розничной реализации слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории края, действовало в рамках своей компетенции, а сам запрет полностью соответствует российскому законодательству (Определение ВАС РФ об отказе в передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № ВАС-17535/13 Москва 03 марта 2014 года).

Учитывая негативное воздействие на здоровье населения, на молодежь, которая является основным потребителем слабоалкогольных тонизирующих напитков, поддерживая инициативу субъектов Российской Федерации, в полном соответствии с действующим российским законодательством и нормами международных соглашений, в том числе с Техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" предложенный проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 26 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" устанавливает запрет на розничную продажу



слабоалкогольных тонизирующих напитков на всей территории нашей страны.

*[Signature]* (Валерий И.)

*[Signature]* / *[Signature]* / Емельянов И.Р.

*[Signature]* (Зубов В.М.)

*[Signature]*  
/ *[Signature]* /

*[Signature]* / *[Signature]* /

*[Signature]* М.У. Егоров

*[Signature]*  
Д.В. Умаров

*[Signature]* (Д.И. Пугачев)

*[Signature]* Шуров В.Е.

*[Signature]* (Крутов А.Д.)

*[Signature]* / *[Signature]* /

*[Signature]* / *[Signature]* /

*[Signature]* / *[Signature]* /

*[Signature]* / *[Signature]* /

*[Signature]* / *[Signature]* /

*[Signature]* (Носов В.С.) / *[Signature]* /

*[Signature]* / *[Signature]* /

*[Signature]* (Орачев О.А.)

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 26  
Федерального закона "О государственном регулировании производства и  
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции  
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 26  
Федерального закона "О государственном регулировании производства и  
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об  
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не потребует  
дополнительных финансовых расходов за счет средств федерального  
бюджета Российской Федерации.

*(Васильев)*  
*(Зубов В.М.)*  
*(Суров)*  
*(Крутов А.Д.)*  
*(В.Г. Шевелев)*  
*(Носов И.С.)*  
*(Т.Н. Москальцев)*  
*(Иванов М.В.)*  
*(А. Кузнецов)*  
*(С. Смирнов)*  
*(Д. С. Чумаков)*  
*(М. Смирнов)*  
*(И. Смирнов)*  
*(И. Смирнов)*

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 26 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 26 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

*(Валуев Н.С.)*  
*(Зубов В.М.)*  
*(Д.Г. Гудков)*  
*(Крутов А.В.)*  
*(Красильников)*  
*(С. Г. Швецов)*  
*(С. Корсаков)*  
*(Новиков Г.С.)*

*(Емельянов И.В.)*  
*(С. Кузнецов)*  
*(М. У. Сергеев)*  
*(С. Б. Умаров)*  
*(Т.Н. Дюкманов)*