

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

21 сентября 2014 г.

№ ЭМ-САС-2/13

**Председателю**  
**Государственной Думы**  
**Федерального Собрания**  
**Российской Федерации**

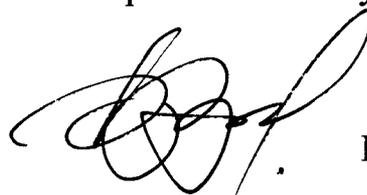
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

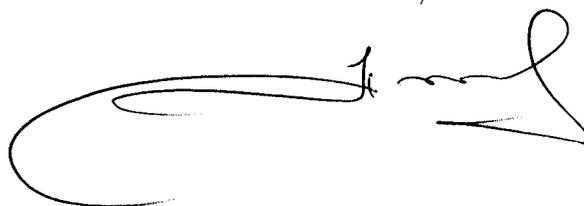
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносим проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта – на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту – на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту – на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению в связи с принятием федерального закона – на 1 л. в 1 экз.
5. Текст вносимого законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – в 1 экз.



В.С.Золочевский



А.С.Кропачев



341450 470105

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.09.2014 Время 17:00  
№608777-6; 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы

В.С. Золочевским  
А.С. Кропачевым

Проект

№ 608777-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статьи 11 и 18 Закона Российской Федерации**

**«О частной детективной и охранной деятельности**

**в Российской Федерации»**

Внести в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-I (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 17, ст. 888; Собрание законодательства Российской Федерации; 2002, № 12, ст. 1093; 2003, № 2, ст. 167; 2005, № 24, ст. 2313; 2006, № 30, ст. 3294; 2007, № 31, ст. 4011; 2008, № 52, ст. 6227; 2009, № 48, ст. 5717; № 52, ст. 6450, 6455; 2010, № 47, ст. 6032, 6035, 2011, № 7, ст. 901; № 27, ст. 3880; № 49, ст. 7067) следующие изменения:

1) часть третью статьи 11 после слов «в виде вооруженной охраны имущества в порядке, установленном Правительством Российской Федерации,» дополнить словами «и защиты жизни и здоровья граждан»;

2) пункт 1 части первой статьи 18 изложить в следующей редакции:

«1) для отражения нападения, когда их жизнь, а также жизнь охраняемых граждан подвергается непосредственной опасности;».

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, interconnected strokes. The signature is positioned to the right of the printed text.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»**

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 11 и 18 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (третья часть статьи 11) предоставляет право частным охранным организациям использовать имеющееся у них на законном основании оружие только при оказании охранных услуг по охране имущества. При оказании же услуги по защите жизни и здоровья, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 3 указанного Закона, они вправе использовать только специальные средства.

Запрет на использование служебного оружия при защите жизни и здоровья охраняемых граждан с предоставлением такого права при охране имущества, существующий в действующем законодательстве, противоречит Конституции РФ (ст.ст. 2 и 20) и установленной в обществе иерархии ценностей. И в Конституции РФ, и в общественном сознании четко определено, что высшей ценностью является человек, его жизнь и здоровье. Следовательно, и защищены такие права человека как право на жизнь и здоровье должны быть более эффективными средствами, чем другие ценности, например, имущество.

Действующий же Закон «О частной охранной и детективной деятельности в РФ» по существу закрепляет иную, противоречащую Конституции РФ и общественному сознанию, иерархию ценностей (на первое место ставит имущество, а затем жизнь и здоровье, а не наоборот), поскольку меньшее благо - имущество разрешает защищать с использованием служебного оружия, а бесценное благо - жизнь и здоровье человека - только с помощью специальных средств. Такое положение иначе как юридическим нонсенсом назвать нельзя, поэтому в законопроекте вполне обоснованно предлагается предоставить охранной организации право на использование служебного оружия и при оказании такого вида услуг, как защита жизни и здоровья граждан.

В связи с несовершенством в этой части законодательства в сфере охраны на практике данная проблема решается следующим образом. Частные охранные организации, исходя из целей частной охранной деятельности (защита прав и законных интересов своих клиентов), обеспечения безопасности охранников при выполнении трудовой функции по защите жизни и здоровья охраняемых граждан, в течение более двадцати лет осуществляют вооруженную защиту жизни и здоровья физического лица под предлогом вооруженной защиты, находящегося на нем или при нем имущества, заключая при этом договоры с заказчиками не на защиту жизни и здоровья, а на охрану имущества, в том числе при его транспортировке. Другими словами, юридически частные охранные организации

осуществляют охрану имущества, а фактически – защиту жизни и здоровья граждан.

Представляется, что подобное решение данной проблемы не способствует укреплению законности, уважению к праву, претворению в жизнь идей и принципов правового государства.

Опасения, что предоставление возможности использовать служебное оружие при защите жизни и здоровья охраняемых граждан может повлечь за собой значительное увеличение вооруженных охранников, что, в свою очередь, увеличит угрозу общественной безопасности, не имеют под собой объективной основы, поскольку фактически с использованием огнестрельного оружия защита жизни и здоровья осуществляется около двадцати лет. При этом каких-либо серьезных нарушений, связанных с использованием огнестрельного оружия при осуществлении фактической защиты жизни и здоровья (по сравнению с использованием огнестрельного оружия при охране имущества) охранными организациями допущено за истекший период не было. Угроза общественной безопасности существует и при использовании охранниками огнестрельного оружия при охране имущества, однако ни у кого в настоящее время не возникает мысли лишить охранника такого права.

Нет объективных причин и для опасений относительно того, что предлагаемое дополнение Закона повлечет за собой значительное увеличение числа охранных услуг, связанных с защитой жизни и здоровья граждан, так

как рынок в этой сфере в основном стабилизировался, что также не грозит увеличением числа вооруженных охранников.

Предоставление частным охранным организациям права использования служебного оружия при защите жизни и здоровья граждан создаст благоприятные условия для полноценного оказания указанной услуги, будет способствовать формированию цивилизованного рынка охранных услуг в России, развитию малого и среднего бизнеса, эффективной защите жизни и здоровья охраняемых граждан, охранников, позволит государственным контролирующим органам осуществлять более эффективный контроль за оказанием услуги по защите жизни и здоровья граждан. Кроме того, предлагаемое дополнение к закону избавит охранные организации и граждан от необходимости вынужденно обходить закон, позволит привести в соответствие реалии жизни с законом.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the top.

**ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 18**  
**Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной**  
**деятельности в Российской Федерации»**

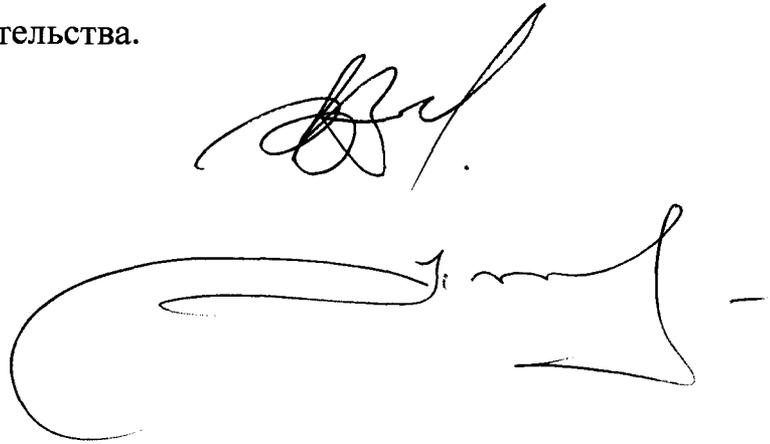
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» не потребует финансирования из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is a cursive script, and the bottom signature is a more stylized, elongated cursive script.