

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

21 *сентября* 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**



246519 701100

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.05.2015 Время 17:13  
№798464-6; 1.1

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносим проект федерального закона "О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов".

Приложения:

1. текст законопроекта на 2 листах;
2. пояснительная записка на 3 листах;
3. перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
5. копия материалов на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

М.А.Кожевникова

исп. Горлова Е.В., (495) 692-02-33

Вносит депутат Государственной Думы  
М.А.Кожевникова

Проект

№ 498464-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 9 Федерального закона  
"О государственной поддержке кинематографии Российской  
Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в  
отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам  
социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о  
правах инвалидов"**

### **Статья 1**

Часть первую статьи 9 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4136; 2007, № 31, ст. 4015; 2009, № 1, ст. 16; 2013, № 52, ст. 6961) изложить в следующей редакции:

"Федеральный орган исполнительной власти в области кинематографии принимает решение о выделении прокатчику средств на прокат (печать копий, рекламу и иное), включая обязательное

субтитрование и тифлокомментирование полнометражного национального фильма, предназначенного для показа на территории Российской Федерации, в пределах расходов федерального бюджета, предусмотренных на кинематографию на соответствующий финансовый год."

## **Статья 2**

Статью 7 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" (Собрание законодательства РФ", 2014, № 49, ст. 6928) исключить.

## **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин



**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 9**  
**Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии**  
**Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в**  
**отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам**  
**социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о**  
**правах инвалидов"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" (далее – законопроект) разработан в целях создания наиболее благоприятных условий для доступа инвалидов к аудиовизуальным произведениям.

Федеральным законом от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов. Таким образом, положения указанной Конвенции являются обязательными для России.

Законопроект направлен на реализацию положений Конвенции в части защиты и обеспечения полного и равного осуществления всеми инвалидами прав и свобод человека и гражданина.

Конституцией Российской Федерации закреплено, что каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям, а также закрепляется право граждан на получение информации. Вместе с тем, в связи с ограниченными физиологическими возможностями (по зрению, слуху) инвалиды не могут ознакомиться с аудиовизуальными произведениями, демонстрируемыми в кинозалах, наравне с иными гражданами России.

Статьей 7 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов", вступающего в силу с 1 января 2016 года, предлагается часть вторую статьи 5 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" дополнить положениями, согласно которым на федеральный орган исполнительной власти в области кинематографии возлагается полномочие по утверждению порядка отбора национальных фильмов, подлежащих обязательному субтитрованию и тифлокомментированию за счет средств федерального бюджета, и по осуществлению такого отбора.

Однако, вышеуказанное дополнение вышеназванного закона означает, что Минкультуры России будет отбирать фильмы, подлежащие обязательному субтитрованию и тифлокомментированию за счет средств федерального бюджета, из числа фильмов уже вышедших в прокат, что не позволит создать для инвалидов равные с иными гражданами условия для просмотра фильмов, так как фильмы будут субтитроваться и тифлокомментироваться значительно позже даты выхода на широкий экран.

Кроме того, положения статьи 7 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ указывают на необходимость проведения отбора национальных фильмов, подлежащих обязательному субтитрованию и тифлокомментированию за счет средств федерального бюджета. Это означает, что субтитроваться и тифлокомментироваться будут не все фильмы, получившие государственную поддержку на прокат, а только отобранные Минкультуры России, что не обеспечивает реализацию права инвалидов на равный доступ ко всем аудиовизуальным произведениям наравне с иными категориями граждан.

В целях решений указанной выше проблемы законопроектом предлагается установить, что при получении государственной поддержки на прокат (печать копий, рекламу и иное), предоставляемой в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ

"О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации", лицо, получившее указанные средства, осуществляет обязательное субтитрование и тифлокомментирование полнометражного национального фильма, предназначенного для показа на территории Российской Федерации за счет выделенных государством средств.

Указанные изменения позволят инвалидам посмотреть фильмы, идущее в кинотеатрах страны, наравне (одновременно) с иными категориями граждан, что создаст необходимые условия для полного и эффективного вовлечения инвалидов в общественную жизнь и позволит обеспечить равенство возможностей для указанной части населения России.

Кроме того, в связи с тем, что обязательное субтитрование и тифлокомментирование полнометражного национального фильма будет осуществляться в пределах средств, выделяемых на прокат, дополнительных расходов, покрываемых за счёт бюджетных средств, принятие законопроекта не повлечёт.



**Финансово-экономическое обоснование**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 9**  
**Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии**  
**Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в**  
**отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам**  
**социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о**  
**правах инвалидов"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" (далее – законопроект) не потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета и бюджетов иных уровней, не окажет влияния на доходы и расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, юридических и физических лиц, не окажет влияния на дополнительные доходы юридических и физических лиц.

Реализация законопроекта будет осуществлена в пределах средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов Минкультуры России на реализацию мероприятий в области кинематографии по разделу 08 "Культура, кинематография" подразделу 02 "Кинематография" в объеме 6 080,8 млн. рублей на 2015 год, 6052,8 млн. рублей на 2016 год и 6052,8 млн. рублей на 2017 год.



## Перечень

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных федеральных законов.

*Кочетков*