

Проект вносит
депутат В.С. Петров

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «О запрете на приобретение и (или) аренду недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики, гражданами Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О запрете на приобретение и (или) аренду недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики, гражданами Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять проект федерального закона «О запрете на приобретение и (или) аренду недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики, гражданами Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоуса.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О запрете на приобретение и (или) аренду недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики, гражданами Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Настоящий Федеральный закон разработан в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, противодействия терроризму, защиты граждан Российской Федерации от преступных и противоправных посягательств, а также в целях предотвращения провокаций со стороны террористических организаций.

Статья 1

В отношении граждан Российской Федерации настоящим Федеральным законом устанавливается запрет на приобретение и (или) аренду недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики (далее – запрет).

Статья 2

1. Основанием для принятия решения об осуществлении проверки соблюдения гражданами Российской Федерации запрета на приобретение и (или) аренду недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики, (далее - проверка) является достаточная информация о том, что гражданином Российской Федерации не соблюдается данный запрет.

2. Информация, указанная в части 1 настоящей статьи, может быть представлена в письменной форме в установленном порядке:

1) правоохранительными, иными государственными органами, кредитными организациями, общественными организациями, другими российскими организациями, органами местного самоуправления, работниками (сотрудниками) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений и должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, а также иностранными банками и международными организациями;

2) общероссийскими средствами массовой информации.

3. Информация анонимного характера не может служить основанием для принятия решения об осуществлении проверки.

Статья 3

1. Решение об осуществлении проверки соблюдения гражданином Российской

Федерации запрета принимает должностное лицо, определяемое Президентом Российской Федерации.

2. Порядок и сроки принятия решения, указанного в части 1 настоящей статьи, определяются Президентом Российской Федерации.

Статья 4

1. Проверка осуществляется органами, подразделениями и должностными лицами, определяемыми Президентом Российской Федерации.

Порядок и сроки проведения проверки соблюдения гражданином Российской Федерации запрета определяются Президентом Российской Федерации.

2. При осуществлении проверки органы, подразделения и должностные лица, указанные в части 1 настоящей статьи, вправе:

1) проводить по своей инициативе беседу с лицом, нарушившим запрет;

2) изучать дополнительные материалы, поступившие от лица, нарушившего запрет;

3) получать от лица, нарушившего запрет, пояснения по представленным им сведениям и материалам;

4) направлять в установленном порядке запросы в органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы, государственные органы субъектов Российской Федерации, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления, общественные организации и иные российские организации, в банки и иные организации иностранных государств об имеющейся у них информации о наличии у лица, нарушившего запрет, недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики, поступившего в собственность или во владение после вступления в силу настоящего Федерального закона. Полномочия органов, подразделений и должностных лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, в части направления запросов, предусмотренных настоящим пунктом, определяются Президентом Российской Федерации;

5) получать информацию по вопросам проверки у физических лиц с их согласия.

3. Руководители органов и организаций, расположенных на территории Российской Федерации, получившие запрос, предусмотренный пунктом 4 части 2 настоящей статьи, обязаны организовать его исполнение и предоставить запрашиваемую информацию в срок, указанный в запросе; при этом срок исполнения запроса не должен превышать 30 дней со дня его поступления в соответствующий государственный орган или организацию; в исключительных случаях срок исполнения запроса может быть продлен до 60 дней с согласия должностного лица, направившего запрос.

4. Порядок направления запроса, указанного в пункте 4 части 2 настоящей статьи, и порядок предоставления запрашиваемой информации органом, получившим запрос, устанавливается Президентом Российской Федерации.

Статья 5

Лицо, нарушившее запрет, вправе:

1) давать пояснения, в том числе в письменной форме, по вопросам, связанным с осуществлением проверки;

2) представлять дополнительные материалы и давать по ним пояснения в письменной форме;

3) обращаться с ходатайством в орган, подразделение или к должностному лицу, указанным в части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, о проведении с ним беседы по вопросам, связанным с осуществлением проверки. Ходатайство подлежит обязательному удовлетворению.

Статья 6

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 1) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3.5 после слов «частью 2 статьи 20.28» дополнить словами следующего содержания: «, статьей 20.34»;

2) дополнить статьей 20.34 следующего содержания:

«Статья 20.34. Нарушение запрета на приобретение и (или) аренду недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики, гражданами Российской Федерации

Нарушение запрета на приобретение и (или) аренду недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики, гражданами Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста пятидесяти до трехсот тысяч рублей.».

Статья 7

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

2. Настоящий Федеральный закон распространяется на правоотношения, возникшие после его вступления в законную силу.

3. Срок действия настоящего Федерального закона - 1 год с момента вступления его в законную силу.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О запрете на приобретение и (или) аренду недвижимого имущества, находящегося
на территории Турецкой Республики, гражданами Российской Федерации и о
внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Проект направлен на обеспечение безопасности граждан Российской Федерации от угрозы, исходящей от стран, не разделяющих позицию России в борьбе с террористической организацией «Исламское государство», а также на пресечение попыток финансирования ее деятельности.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» основными принципами противодействия терроризму являются приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, а также приоритет мер предупреждения терроризма.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента РФ от 12 мая 2009 года № 537, определила главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу: усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с терроризмом и экстремизмом, повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом.

В настоящее время Российская Федерация, как и ряд других стран, ведет боевые действия на территории Сирийской Арабской Республики против террористической организации «Исламское государство» - международного объединения исламских террористов.

Исламское государство имеет своих сторонников в большинстве стран Ближнего Востока, в том числе в Ливане, Афганистане, Алжире, Пакистане, Ливии, Египте, Турции.

Согласно сообщениям в средствах массовой информации, 24 ноября 2015 года российский бомбардировщик Су-24, выполнявший антитеррористическую операцию в Сирии, был сбит турецкими вооруженными силами. При этом самолет находился исключительно над территорией Сирийской Арабской Республики и не вторгся в воздушное пространство Турции. Данный факт свидетельствует о неоднозначном отношении руководства Турецкой Республики к действиям Российской Федерации в

Сирии. После указанного инцидента Министр иностранных дел России С.В. Лавров заявил, что нарастающая террористическая угроза из Турции не меньше, чем из Египта: «По нашей оценке, ничуть не меньше угрозы (терроризма, проистекающего из Турции), чем в Египте» (<http://www.ig.ru/2015/11/24/lavrov-site.html>). Стоит отметить, что только за текущий год в Турции произошло семь терактов, что свидетельствует о небезопасности поездок в данном направлении. Вместе с тем, тот факт, что многие граждане Российской Федерации предпочитают не тратить деньги на отели во время отдыха, а покупать или арендовать недвижимость, в сложившейся ситуации не только подвергает их жизни опасности, но и может служить механизмом финансирования терроризма.

Законопроектом предлагается предусмотреть временный запрет на приобретение или аренду недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики, гражданами Российской Федерации. Также проектом предлагается установить административную ответственность за нарушение данного запрета в виде административного штрафа в размере от ста пятидесяти до трехсот тысяч рублей.

В соответствии с проектом, предлагается установить годичный срок действия указанного запрета с целью недопущения необоснованного ограничения прав граждан Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального
закона «О запрете на
приобретение и (или) аренду
недвижимого имущества,
находящегося на территории
Турецкой Республики,
гражданами Российской
Федерации и о внесении
изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных
правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона
«О запрете на приобретение и (или) аренду недвижимого имущества, находящегося
на территории Турецкой Республики, гражданами Российской Федерации и о
внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О запрете на приобретение и (или) аренду недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики, гражданами Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.Бегенин

Приложение
к проекту федерального
закона
«О запрете на приобретение и
(или) аренду недвижимого
имущества, находящегося на
территории Турецкой
Республики, гражданами
Российской Федерации и о
внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных
правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О запрете на приобретение и (или) аренду недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики, гражданами Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О запрете на приобретение и (или) аренду недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики, гражданами Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует внесения изменений в другие акты федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.Бегенин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «О запрете на приобретение и (или) аренду недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики, гражданами Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом предлагается обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона «О запрете на приобретение и (или) аренду недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики, гражданами Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Проект направлен на обеспечение безопасности граждан Российской Федерации от угрозы, исходящей от стран, не разделяющих позицию России в борьбе с террористической организацией «Исламское государство», а также на пресечение попыток финансирования ее деятельности.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» основными принципами противодействия терроризму являются приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, а также приоритет мер предупреждения терроризма.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента РФ от 12 мая 2009 года № 537, определила главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу: усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с терроризмом и экстремизмом, повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом.

В настоящее время Российская Федерация, как и ряд других стран, ведет боевые действия на территории Сирийской Арабской Республики против террористической организации «Исламское государство» - международного объединения исламских террористов.

Исламское государство имеет своих сторонников в большинстве стран Ближнего Востока, в том числе в Ливане, Афганистане, Алжире, Пакистане, Ливии, Египте, Турции.

Согласно сообщениям в средствах массовой информации, 24 ноября 2015 года российский бомбардировщик Су-24, выполнявший антитеррористическую операцию в Сирии, был сбит

турецкими вооруженными силами. При этом самолет находился исключительно над территорией Сирийской Арабской Республики и не вторгнулся в воздушное пространство Турции. Данный факт свидетельствует о неоднозначном отношении руководства Турецкой Республики к действиям Российской Федерации в Сирии. После указанного инцидента Министр иностранных дел России С.В. Лавров заявил, что нарастающая террористическая угроза из Турции не меньше, чем из Египта: «По нашей оценке, ничуть не меньше угрозы (терроризма, проистекающего из Турции), чем в Египте» (<http://www.rg.ru/2015/11/24/lavrov-site.html>). Стоит отметить, что только за текущий год в Турции произошло семь терактов, что свидетельствует о небезопасности поездок в данном направлении. Вместе с тем, тот факт, что многие граждане Российской Федерации предпочитают не тратить деньги на отели во время отдыха, а покупать или арендовать недвижимость, в сложившейся ситуации не только подвергает их жизни опасности, но и может служить механизмом финансирования терроризма.

Законопроектом предлагается предусмотреть временный запрет на приобретение или аренду недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики, гражданами Российской Федерации. Также проектом предлагается установить административную ответственность за нарушение данного запрета в виде административного штрафа в размере от ста пятидесяти до трехсот тысяч рублей.

В соответствии с проектом, предлагается установить годичный срок действия указанного запрета с целью недопущения необоснованного ограничения прав граждан Российской Федерации.

Депутат