

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

04 октября 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О налоговых органах Российской Федерации» (в части наделения налоговых органов правом осуществления проверочной (контрольной) закупки (услуги) и других мероприятий в рамках контроля за соблюдением законодательства гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью).

Принятие законопроекта не приведет к выпадающим доходам бюджетной системы Российской Федерации.

Прошу определить ответственным по данному законопроекту Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Приложение на 5 листах:

1. Текст законопроекта – на 1 листе.
2. Пояснительная записка к законопроекту – на 2 листах.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию – на 1 листе.
4. Финансово-экономическое обоснование – на 1 листе.

С уважением,



М.В.Емельянов



Д.В.Ушаков



Вносится депутатами
Государственной Думы
М.В.Емельяновым
Д.В.Ушаковым

№ 1187318-6

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О налоговых органах Российской Федерации»

(в части наделения налоговых органов правом осуществления проверочной (контрольной) закупки (услуги) и других мероприятий в рамках контроля за соблюдением законодательства гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью)

Статья 1.

Пункт 2 статьи 7 Федерального закона от 21 марта 1991 года № 943-1 "О налоговых органах Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 15, ст. 492; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1912; № 34, ст. 1966; 1993, № 12, ст. 429; Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 28, ст. 3484; 2002, № 1, ст. 2; 2003, № 21, ст. 1957; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 30, ст. 3101; 2006, № 31, ст. 3436; 2009, № 29, ст. 3599; 2010, № 48, ст. 6247; 2011, № 27, ст. 3873; № 48, ст. 6730; 2012, № 50, ст. 6954; 2013, № 19, ст. 2329; N 26, ст. 3207; 2014, № 14, ст. 1544; 2016, № 27 (Часть I), ст. 4223) дополнить новым абзацем следующего содержания:

«В рамках данного контроля налоговые органы вправе проводить проверочные (контрольные) закупки (приобретение услуг), а также опросы свидетелей и осмотры территорий, помещений, предметов, используемых соответствующими лицами в фактически осуществляемой предпринимательской деятельности, и их документов в целях выявления и документирования фактов осуществления незаконной предпринимательской деятельности. Указанные в настоящем пункте опросы и осмотры оформляются протоколом, осмотры проводятся в присутствии понятых. При осмотре налоговый орган вправе производить фото- и (или) видеосъёмку, снимать копии с документов. В необходимых случаях указанные в настоящем пункте мероприятия могут проводиться налоговыми органами совместно с правоохранительными и иными органами.»

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.



Президент
Российской Федерации
В.В.Путин

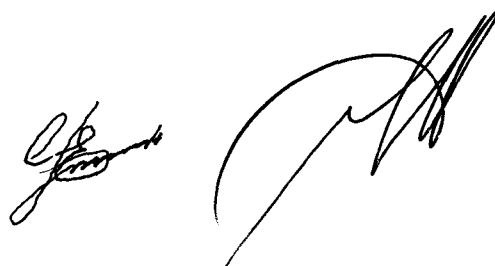
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О налоговых органах Российской Федерации»

(в части наделения налоговых органов правом осуществления проверочной (контрольной) закупки (услуги) и других мероприятий в рамках контроля за соблюдением законодательства гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью)

Широкое распространение скрытых форм предпринимательской деятельности наносит ощутимый ущерб экономике России. Предпринимательская деятельность, осуществляемая в скрытых формах, квалифицируется действующим законодательством как незаконное предпринимательство. Выявление такой деятельности возложено на правоохранительные органы, которым предоставлен определенный процессуально-правовой инструментарий. Однако в настоящее время существуют объективные трудности эффективной работы соответствующих законодательных норм. Системное проведение правоохранительными органами работы по выявлению незаконного предпринимательства не рассматривается как важное. В то же время иные контролирующие органы сегодня ограничены в возможностях и инструментах контроля в отношении нелегального бизнеса. В частности, у налоговых органов, в отличие от правоохранительных органов, отсутствуют полномочия по проведению так называемых «контрольных закупок». Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 02.09.2008 года №3125/08 установлено, что проведение налоговыми органами проверочных закупок «не может расцениваться как доказательство, полученное в соответствии с требованиями закона, подтверждающее событие правонарушения». Как следствие, налоговые органы лишены возможности самостоятельно устанавливать факты совершения (на систематической основе) соответствующих сделок и выявлять незаконную предпринимательскую деятельность.

Законопроектом, в целях противодействия незаконному предпринимательству и недобросовестной конкуренции предлагается наделить налоговые органы правом осуществления так называемых «контрольных закупок».



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О налоговых органах Российской Федерации»
(в части наделения налоговых органов правом осуществления проверочной (контрольной) закупки (услуги) и других мероприятий в рамках контроля за соблюдением законодательства гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О налоговых органах Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes, located in the bottom right corner of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О налоговых органах Российской Федерации»
(в части наделения налоговых органов правом осуществления проверочной (контрольной) закупки (услуги) и других мероприятий в рамках контроля за соблюдением законодательства гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью)

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О налоговых органах Российской Федерации» не приведет к дополнительным расходам либо выпадающим доходам бюджетной системы РФ.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, located in the lower right quadrant of the page.