



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 27 » марта 20 18 г.

№ 2326п-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за совершение противоправных деяний на воздушном транспорте"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за совершение противоправных деяний на воздушном транспорте".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 7 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона, на 1 л.



124607 171203

Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.03.2018
№426908-7; 1.1

28031296.doc



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 426908-4 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за совершение противоправных деяний на воздушном транспорте

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3420; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 30, ст. 4006; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4601; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53,

ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2319, 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6696; № 52, ст. 6961, 6999; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 67, 81, 83; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4160, 4164, 4206, 4223, 4238, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 45, ст. 6584; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 48) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 3.3 после слова "предусмотренных" дополнить словами "частью 7 статьи 11.5,";

2) в части 1 статьи 3.5:

после слов "частью 1 статьи 8.8," дополнить словами "частями 3 и 5 статьи 11.5,";

после слов "статьей 6.1¹, частью 5 статьи 9.23," дополнить словами "частью 1 статьи 11.5,";

после слов "частями 3 и 4 статьи 8.8," дополнить словами "частями 2, 4, 7, 8, 9 статьи 11.5,";

после слов "частями 2 и 3 статьи 11.15²," дополнить словами "частью 6 статьи 11.17,";

после слов "частью 3 статьи 19.27," дополнить словами "частью 3 статьи 20.1,"

после слов "статьей 9.22, частью 5 статьи 9.23," дополнить словами "частью 1 статьи 11.5,";

после слов "частью 4 статьи 8.8," дополнить словами "частями 2 и 8 статьи 11.5,";

3) в статье 11.5:

а) в части 1:

в абзаце первом слова "если эти действия по неосторожности повлекли причинение легкого вреда здоровью потерпевшего," заменить словами "если эти действия создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью человека,";

абзац второй изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или лишение права управления воздушным судном на срок от трех до шести месяцев; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.";

б) в части 2:

абзац первый после слова "причинение" дополнить словами "легкого или";

абзац второй изложить в следующей редакции:

"влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или лишение права управления воздушным судном на срок до одного года; на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.";

в) абзац второй части 3 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на командира воздушного судна в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или лишение права управления воздушным судном на срок до двух лет.";

г) абзац второй части 4 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.";

д) абзац второй части 5 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на командира воздушного судна в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или лишение права управления воздушным судном на срок до двух лет.";

е) абзац второй части 6 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.";

ж) абзац второй части 7 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей с лишением права управления воздушным судном на срок от двух до трех лет.";

з) абзац второй части 8 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.";

и) абзац второй части 9 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.";

4) в статье 11.17:

а) абзац второй части 4 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей с конфискацией материального носителя, содержащего фото- и видеоматериалы, или без таковой.";

б) абзац второй части 6 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административный арест на срок от пяти до пятнадцати суток.";

5) статью 20.1 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте, а также на любом ином транспорте общего пользования, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влекут наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.";

б) в пункте 3 части 2 статьи 23.3 слова "статьей 20.1" заменить словами "частями 1 и 2 статьи 20.1".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за совершение противоправных деяний на воздушном транспорте"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за совершение противоправных деяний на воздушном транспорте" (далее – законопроект) направлен на совершенствование норм законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за совершение противоправных деяний на воздушном транспорте.

По итогам проведенного Генеральной прокуратурой Российской Федерации анализа результатов надзорной деятельности по данному направлению установлено, что наиболее проблемная ситуация сложилась в сфере обеспечения безопасности полетов воздушных судов авиации общего назначения.

Так, в 2013 году произошло 17 авиационных происшествий с воздушными судами авиации общего назначения, в 2014, 2015 и 2016 годах – 23, 29 и 36 соответственно. Согласно данным статистической отчетности органов прокуратуры, если в 2013 году транспортными прокурорами выявлено 7,2 тысячи нарушений законов о безопасности на воздушном транспорте, то в 2016 году - более 8 тысяч.

Действующие меры административной ответственности за нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов (статья 11.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), а также за невыполнение лицами, находящимися на борту воздушного судна, законных распоряжений командира воздушного судна (часть 6 статьи 11.17 КоАП) были установлены Федеральным законом от 21 декабря 2009 г. № 336-ФЗ.

Принимая во внимание тот факт, что, исходя из ежегодного уровня инфляции от 6,2% до 10,2%, общий объем инфляции с 2009 года составил около 80%, в связи с чем значение установленного административного наказания сократилось в несколько раз, а также учитывая высокую степень общественной опасности указанных правонарушений, действующие меры административной ответственности за данные правонарушения нуждаются в пересмотре.

В связи с этим законопроектом предлагается усилить административную ответственность за такие деяния, как управление воздушным судном лицом, не имеющим права управления им, управление воздушным судном лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления воздушным судном лицу, находящемуся в состоянии опьянения, невыполнение лицами, находящимися на борту воздушного судна, законных распоряжений командира воздушного судна, а также за ряд иных противоправных деяний, совершаемых на воздушном транспорте.

Предусмотренные законопроектом размеры административных штрафов сформированы с учетом соответствующих положений проекта федерального закона № 957581-6 "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", концептуально поддержанного Правительством Российской Федерации в официальном отзыве от 11 марта 2016 г. № 1543п-П4.

Законопроектом также предлагается уточнить санкцию части 4 статьи 11.17 КоАП, согласно которой нарушение правил фотографирования, видео- и киносъемки либо пользования средствами радиосвязи с борта воздушного судна влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере ста рублей с конфискацией пленки, заменив ее административным штрафом в размере одной тысячи рублей с конфискацией материального носителя, содержащего фото- и видеоматериалы, или без таковой.

Кроме того, в настоящее время актуальной является проблема увеличения количества случаев совершения на борту воздушных судов хулиганских действий, угрожающих безопасности эксплуатации транспортных средств и создающих повышенную потенциальную и реальную опасность для жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Так, только по статистике ПАО "Аэрофлот" с 2006 по 2016 год указанной авиакомпанией зарегистрировано 3090 пассажиров, нарушивших Правила поведения на борту воздушного судна, в том числе совершивших грубые нарушения вплоть до нападения и физического воздействия на бортпроводников.

Учитывая, что Федеральным законом от 3 апреля 2017 г. № 60-ФЗ в пункте "в" части 1 статьи 213 Уголовного кодекса Российской Федерации установлена уголовная ответственность за хулиганство, совершенное на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте, а также на любом ином транспорте общего пользования, законопроектом предлагается установить административную ответственность за мелкое хулиганство, совершенное на железнодорожном, морском,

внутреннем водном или воздушном транспорте, а также на любом ином транспорте общего пользования, путем дополнения статьи 20.1 КоАП новой частью 3, устанавливающей повышенные меры административной ответственности.

Представляется, что такой подход позволит привлекать виновных лиц к юридической ответственности не только в случае грубого нарушения общественного порядка, но и за мелкое хулиганство на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте, а также на любом ином транспорте общего пользования и обеспечит комплексный подход к решению данной проблемы.

На основании изложенного целью законопроекта является установление адекватного и соразмерного административного наказания за совершение указанных административных правонарушений, а также повышение эффективности общей и частной превенции законодательства об административных правонарушениях в обозначенной области общественных отношений.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за совершение противоправных деяний на воздушном транспорте"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за совершение противоправных деяний на воздушном транспорте" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the lower right quadrant of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за совершение противоправных деяний на воздушном транспорте"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за совершение противоправных деяний на воздушном транспорте" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за совершение противоправных деяний на воздушном транспорте"

Реализация федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за совершение противоправных деяний на воздушном транспорте" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the lower right quadrant of the page.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 марта 2018 г. № 504-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за совершение противоправных деяний на воздушном транспорте".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Любимова Юрия Сергеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за совершение противоправных деяний на воздушном транспорте".

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

