В истории Волгоградского регионального парламента 2018-й – год юбилейный – 25 лет назад, 12 декабря 1993 года, была сформирована Волгоградская областная дума первого созыва. О деятельности областного заксобрания и становлении регионального парламентаризма – депутаты прошлых и действующего созывов.

Николай СЕМИСОТОВ:

«СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ИНТЕРЕСАХ ЖИТЕЛЕЙ РЕГИОНА»

«Более трех тысяч законов, принятых Волгоградской областной думой за прошедшие двадцать пять лет, – подчеркнул председатель регионального парламента Николай Семисотов, – отражают историю развития не только областного законотворчества, но и Волгоградского региона в целом. За это время создана эффективно действующая нормативная правовая база. Законодательная система регулирует все сферы жизнедеятельности одного из крупнейших субъектов Южного федерального округа и направлена на поступательное развитие Волгоградской области. Совершенствование законодательства в интересах жителей региона для депутатов Волгоградской областной Думы по-прежнему остается главным в их работе».

*Формирование Волгоградской областной думы – **12 декабря 1993 года** – пришлось на знаковые годы в истории России – время принятия новой Конституции, всенародных выборов в Федеральное собрание, становления современного законодательства в субъектах и в России в целом.*

*Депутаты **первых двух созывов (1993–1998; 1997–2003)** приступили к масштабной работе по формированию законодательной базы, определяющей систему органов госвласти и статус Волгоградской области как субъекта. Принимались законы, на которых базировались проводимые в регионе кардинальные социально-экономические преобразования. Разрабатывалось экономическое, налоговое, бюджетное законодательство. Первый Устав Волгоградской области – основной закон региона – был принят летом 1996 года.*

*Начало работы депутатов **третьего созыва (2003–2009)** совпало с реализацией объявленной Президентом России ключевой программы по «росту человеческого капитала». Отличительными чертами того времени стали национальные проекты в сфере здравоохранения, образования, сельского хозяйства и строительства жилья, программы в области спорта и молодежной политики, поддержке малого бизнеса и развития экономики. Создание условий для выполнения важнейших государственных программ и проектов стало приоритетом в работе Волгоградской областной думы третьего созыва. Кроме того, в это время в стране шло реформирование всей системы местного самоуправления. Депутаты приняли порядка 90 областных законов, определивших границы, статус, имущественные отношения муниципальных образований. Было создано более 400 городских и сельских поселений со своими границами, исполнительными и представительными органами, бюджетом, собственностью.*

***Дума четвертого созыва (2009-2014)** продолжила работу своих предшественников. В повестке – формирование ключевых для стабильного развития региона законов – по модернизации региональной экономики, повышении инвестиционной привлекательности, корректировке межбюджетных отношений, усилению финансового контроля. Особое внимание уделялось господдержке агропромышленного комплекса и малого предпринимательства.*

*В числе депутатов **Думы действующего пятого созыва (2014-2019)** – представители промышленных предприятий, агропромышленного комплекса, строительной отрасли, учреждений здравоохранения, образования и культуры, органов государственной власти и местного самоуправления, средств массовой информации. Сформированная структура законодательного собрания позволяет вести качественную разработку законопроектов при тесном взаимодействии с органами исполнительной власти, федеральными ведомствами, общественными объединениями, учеными, экспертами. Регпарламент вносит вклад в формирование федерального законодательства, активно пользуясь правом законодательной инициативы. Только за последние пять лет областная Дума рассмотрела более 100 федеральных законопроектов, поступивших из Государственной думы, и направила в нижнюю палату федерального парламента более 20 законодательных инициатив. Волгоградская областная дума активно работает в Совете законодателей при Федеральном собрании Российской Федерации. Развивается межрегиональное сотрудничество. Уже на протяжении 17 лет Волгоградская областная дума входит в межпарламентские объединения, в частности в Южно-Российскую парламентскую ассоциацию. Здесь рассматриваются вопросы, связанные с важнейшими политико-экономическими процессами, актуальными для развития регионов Юга России.*

Тамара ГОРНЯКОВА:

«Я ИЗБИРАЛАСЬ В ДЕПУТАТЫ, ЧТОБЫ ПОМОЧЬ ЛЮДЯМ»

Тамару Георгиевну Горнякову в Урюпинске знают все. И это утверждение не будет преувеличением. О почетном гражданине городского округа г. Урюпинск Тамаре Горняковой говорят, с одной стороны, как об отличном организаторе, профессионале и руководителе. С другой – как о деликатном, доброжелательном, тактичном человеке, готовом всегда прийти на помощь.

Тамара Георгиевна признается, что «всегда активно занималась общественной и партийной работой». Неоднократно избиралась членом горкомов ВЛКСМ и КПСС. С 1992 по 2002 годы работала первым секретарем Урюпинского ГК КПРФ, была депутатом исполкома городского Совета народных депутатов. С 2002 года – заместитель главы администрации города Урюпинска, с октября 2005 года – депутат, заместитель председателя Урюпинской городской думы. Возглавила Урюпинский филиал Волгоградского государственного университета, открывшийся в городе по ее инициативе и непосредственном участии. В Волгоградскую областную думу второго созыва была избрана по итогам ротационных выборов в марте 1997 года.

Интересная деталь, демонстрирующая креативный и нестандартный взгляд на житейские вопросы. Любимое средство передвижения у Тамары Георгиевны – велосипед. На нем же она приехала на встречу с журналистами. «А я везде на нем езжу, – пояснила Тамара Георгиевна. – В Урюпинске все об этом знают».

ПРИОРИТЕТЫ – АГРАРНОЕ И АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

«На депутатов первого созыва, – вспоминает Тамара Георгиевна, – выпала очень непростая работа, так как начинали они с нуля. Вместе с тем перед вторым парламентом стояли не менее ответственные задачи. По сути, мы были преемниками наших коллег. Мы определили, что продолжим формировать областную законодательную базу. С учетом сложившейся экономической ситуации решили, что своевременным будет создать в структуре областной Думы два комитета — по АПК и природопользованию и по безопасности и противодействию коррупции. Аграрный комитет возглавил профессионал в этой отрасли Павел Павлович Чумаков, а антикоррупционное направление стал курировать заслуженный сотрудник МВД генерал-майор милиции в отставке Вячеслав Сергеевич Комиссаров. В 2002 году с подачи Комиссарова областная Дума одна из первых приняла закон «О борьбе с коррупцией на территории Волгоградской области».

Я также, как и многие мои коллеги, поддерживала законопроекты по защите сельхозтоваропроизводителей. Я сельский человек, родилась в семье колхозника, была депутатом от округа, в который входило 4 сельскохозяйственных муниципальных образования, всю жизнь прожила в Урюпинске. Многие из нас прекрасно понимали одно – без поддержки аграриев экономику не поднять.

Благодаря работе мощной команды депутатов, представляющих в областной Думе так называемый директорский корпус, – Анатолий Бакулин, Олег Болотин, Валерий Жирков, Петр Некрытый, Виталий Садыков – регпарламент продуктивно работал и принимал законы по развитию экономики и поддержке промышленного сектора.

ЗАНЯЛИ ПРИНЦИПИАЛЬНУЮ ПОЗИЦИЮ

В конце девяностых общая ситуация в стране была очень непростая – отсутствие экономической и политической стабильности, августовский дефолт 1998 года. Помню, как депутаты нашей Думы нашли в себе мужество и выступили в мае 1999-го с заявлением против отставки правительства РФ и отстранения от должности премьер-министра РФ Евгения Примакова. Парламентарии приняли постановление и отправили его президенту, председателям обеих палат ФС РФ, и.о. председателя правительства РФ. Мы считали это президентское решение Бориса Ельцина неверным, так как были убеждены – спокойствия в стране и согласия разных политических сил удалось достигнуть и сохранить благодаря дипломатическому таланту опыту и высоким управленческим качествам Примакова».

ПОДДЕРЖАТЬ ТЕХ, КТО НУЖДАЕТСЯ В ПОМОЩИ

«Главная цель, ради которой я решила избираться в депутаты, – рассказывает Тамара Георгиевна, – это поддержать тех, кто нуждается в помощи. Я всю свою жизнь постоянно работала с людьми, стремилась помочь. Став депутатом, главной для себя считала работу в округе.

Как раз в 97-м начали создаваться органы местного самоуправления, и это способствовало конструктивному взаимодействию депутатов областной Думы с властью на местах. Встречаясь с жителями, мы, с одной стороны, разъясняли суть принимаемых регпарламентом законов, а с другой – слушали людей и учитывали их просьбы и предложения в своей работе. Мы подпитывались их предложениями. Совершенствовали социальное законодательство, поддерживали как могли из бюджета социально незащищенное население – инвалидов, молодежь, детей. И люди нас благодарили.

Депутатскую деятельность я совмещала с управленческой и партийной работой – руководила вузом и городским отделением КПРФ. Активно работала в округе. Телефон у меня не замолкал. Я все время была на связи. Мы получали письма, заявления от избирателей, постоянно контактировали с исполнительной властью, чтобы решить вопросы, поступавшие от жителей. Проводили приемы по личным вопросам, организовывали круглые столы, оказывали бесплатную юридическую помощь. И в то же время занимались законотворческой работой. Все это было взаимосвязано. Активно участвовали в разработке Устава города Урюпинска, оказывали содействие в разработке уставов других муниципальных образований.

Яркий пример нашей успешной совместной работы с местной администрацией – действующий городской оздоровительный детский лагерь «Хопер». В то время, когда я была областным депутатом, лагерь, находясь в собственности областных профсоюзов, был в очень плачевном состоянии. В итоге неоднократных встреч и переговоров, мы вместе с местной администрацией добились передачи учреждения в городскую собственность. И навели порядок. Сегодня оздоровительный лагерь работает, за что родители и дети, там отдыхающие, говорят нам тысячу спасибо.

Очень активно областная Дума работала с Государственной – практически ежегодно по 3-4 инициативы мы направляли в нижнюю палату федерального парламента. Главным образом эти предложения касались межбюджетных отношений и муниципального строительства. Вместе с тем детально прорабатывали поступающие в областную Думу федеральные законопроекты, высказывая свои предложения и пожелания.

Я считаю, что в активе Волгоградской областной думы второго созыва много законов – эффективных, актуальных для того времени, востребованных в экономике и полезных для жителей. Несмотря на тогдашнее различие политических взглядов и межфракционные споры в регпарламенте, нам, депутатам, удавалось принимать согласованные решения и законы, потому что мы помнили: за нами – наши избиратели».

(По материалам пресс-службы Волгоградской областной думы).

Журналисты, как известно, легки на подъем. Любая стоящая информация должна попасть к читателю вовремя. Нам, корреспондентам «Урюпинской правды», в этом плане легче: в течение часа можно добраться практически до любой точки района. Столичным журналистам сложнее.

У нас с редакционным заданием побывал обозреватель «Российской газеты» Юрий Снегирев. Об интересной идее партнерства «Российской газеты» и «Урюпинской правды» мы расскажем отдельно. А еще общение с коллегой стало поводом поговорить о его захватывающей работе и впечатлениях об Урюпинске.

«В УРЮПИНСКЕ МНЕ ОЧЕНЬ ПОНРАВИЛОСЬ...»

— Юрий, география ваших командировок такова, что по ней можно узнать историю военных конфликтов всего мира. Вы ведь прежде всего фронтовой журналист и, как пишут коллеги, «где Снегирев, там будет жарко». Почему вас направили с заданием в наш тихий Урюпинск?

— Если сказать коротко, главный редактор «Российской газеты» решил запустить совместный проект с «Урюпинской правдой». Я, как представитель газеты, был направлен для уточнения деталей, знакомства с коллегами. Что выйдет — мы скоро увидим. Вообще же время от времени я езжу в самые разные командировки. Например, был недавно в Чухломе, маленьком городке, затерянном в костромских лесах. До этого была командировка в Таиланд, там спасали детей из пещеры. Потом — встреча с альпинистом, выжившим после недели нахождения над пропастью. Так что впечатлений хватает.

— Вопрос от наших юных читателей, мечтающих о журналистике: что надо сделать, чтобы стать обозревателем «Российской газеты»?

— Надо быть наблюдательным. И развивать свой талант. Работать и еще раз работать. Я еще школьником в 1980 году стал писать и снимать для «Пионерской правды» и «Советского спорта». Поэтому, когда закончил школу, выбор профессии был очевиден. Ему способствовала и профессия отца — он был фотокорреспондентом первого отряда космонавтов СССР. Трудовая же деятельность началась у меня в 1985 году. Работал и фотокорреспондентом, и спецкором. Постоянно находился и нахожусь в командировках.

— Вы бывали во многих горячих точках, подвергая опасности свою жизнь. Не было страшно?

— Человек без страха — это машина, а я человек. Что касается горячих точек, то скажу одно: жизнь журналиста всегда подстерегает опасность, это не обязательно должна быть война. В 94-м мы с журналистами Первого канала и «Звезды» летели из Воркуты. В феврале на Курилах произошло землетрясение, там ожидали новых толчков и поэтому эвакуировали женщин и детей. На борту был перегруз. У самолета после взлета сразу отказало рулевое управление, и он стал падать.

— Ваши снимки с обломками самолета потом опубликовали в разных изданиях. Вы падали с фотоаппаратом в руках?

— Нет, падали мы с коллегами со стаканами водки в руках (смеется). Это было страшно и не быстро — самолет сначала стал терять высоту, а потом я помню удар о землю. Как после выяснилось, отвалились крылья, где находилось топливо. В той катастрофе никто не погиб, хотя и были пострадавшие серьезно. А фотоснимки я делал после падения — мой фотоаппарат лежал ближе всех в багаже.

— Юрий, как вам показался наш край?

— Очень красиво, тихо и спокойно. Здесь живут добрые и отзывчивые люди. В таких местах обязательно нужно бывать, появляется какой-то необычайный прилив сил от общения с природой и людьми. Я об этом обязательно напишу. Очень рад, что попал к вам.

— Если бы вас отправили специальным корреспондентом «Российской газеты» в «Урюпинскую правду» в длительную командировку, согласились бы?

— Нет, конечно. Тут другой масштаб. Другое информационное пространство. Но я рад, что вспомнил, как работается в провинциальной газете, за что благодарен всему коллективу редакции. Работать в провинции я бы не смог. Здесь своя специфика. Один мой знакомый редактор из Финляндии как-то сказал: «Юрий, вам везет на события. У нас соседская кошка родила — уже информационный повод для первой полосы. А у вас столько событий, столько эмоций!» Вот и мне у вас, наверное, было бы скучно.

— Говорят, что журналист, работающий постоянно в горячих точках, становится своего рода наркоманом. Так ли это?

— В командировке на Украине в 2014-м я находился восемь месяцев. Это и правда затягивает. Но у нас мудрый редактор, он однажды позвонил и сказал: «Все, хватит, возвращайся!» И хотя я был готов остаться, отправил в Беларусь. Съезди, говорит, отдохни. Съездил, отдохнул.

— Вы лезете в самое пекло. Альпинист лезет на гору, рискуя жизнью. Спасатели и журналисты едва не гибнут, спасая его в горах. Стоит ли оно того?

— Ну, во-первых, жизнь и альпиниста, и журналиста застрахована. Моя, например, по страховке стоит 1 млн. рублей (смеется). А во-вторых, альпинист ведь не просто лезет, а идет, чтобы первым водрузить на вершину российский флаг. Это ведь здорово, правда?

Д. ВЛАДЫКИН.

● НА СНИМКЕ: Юрий Снегирев в роли журналиста-стажера районки приехал в ООО «Хлебное».

СПРАВКА. Юрий Снегирев — обозреватель «Российской газеты». Закончил факультет журналистики МГУ. Работал в «Комсомольской правде», «Известиях» и других российских изданиях. В качестве специального корреспондента освещал события в Ливии, Сирии, Таджикистане, Чечне, на Украине. За журналистскую работу в Цхинвале в 2008 году награжден орденом Мужества, а за репортажи про «Русскую весну» — медалью к ордену «За заслуги перед Отечеством» 1-й степени.