

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ

В ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ»

И СТАТЬЮ 26.3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ

ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834 (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 г. № 27-ФЗ); Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 21, ст. 2061; № 33, ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; № 44, ст. 4538; 2007, № 27, ст. 3213; № 49, ст. 6056; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418; № 29, ст. 3420; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2527; № 31, ст. 4155, 2011, № 15, ст. 2018, № 15 ст. 2025; № 30, ст. 4567; № 30, ст. 4572; № 30, ст. 4590) следующие изменения:

1. Пункт 5 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«5) государственная экспертиза информации о запасах полезных ископаемых, иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность, **утверждение и государственный учет ресурсов полезных ископаемых**, за исключением информации об участках недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, участках недр местного значения, а также участках недр местного значения, используемых для целей

строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;».

2. Пункт 6 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«б) составление и представление в федеральный орган управления государственным фондом недр территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений полезных ископаемых, в соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации, учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;».

3. Пункт 14.1 статьи 4 дополнить словами следующего содержания:

«утверждение и государственный учет ресурсов общераспространенных полезных ископаемых;».

4. Дополнить статьей 29.1 следующего содержания:

«Статья 29.1. Оценка, утверждение и государственный учет ресурсов полезных ископаемых

В целях создания условий для рационального комплексного использования недр, определения платы за пользование недрами и границ участков недр, предоставляемых в пользование, ресурсы полезных ископаемых подлежат оценке, утверждению и государственному учету.

Под оценкой ресурсов полезного ископаемого в целях настоящей статьи понимается определение количества полезного ископаемого в изучаемом участке недр в соответствии с классификацией запасов и ресурсов полезных ископаемых.

Результаты оценки ресурсов полезных ископаемых утверждаются при условии, если представляемые на утверждение геологические материалы позволяют дать объективную оценку количества и качества ресурсов полезных ископаемых.

Результаты оценки ресурсов полезного ископаемого, за исключением общераспространенных, утверждаются федеральным органом управления государственным фондом недр, а относящегося к общераспространенным – уполномоченным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Утвержденные результаты оценки ресурсов полезного ископаемого являются основанием для постановки ресурсов полезного ископаемого на государственный учет.

Оценка, утверждение и государственный учет ресурсов полезных ископаемых, в том числе общераспространенных, осуществляется в порядке, устанавливаемом федеральным органом управления государственным фондом недр.

5. Часть 2 статьи 30 дополнить следующими словами:

«, в том числе утвержденные ресурсы полезных ископаемых. Форма государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, в том числе общераспространенных, устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.».

6. Дополнить статью 31 частью следующего содержания:

«Форма государственного баланса запасов полезных ископаемых, в том числе общераспространенных, устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.».

7. Изложить статью 32 в следующей редакции:

«Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственный баланс запасов полезных ископаемых составляются и ведутся федеральным органом управления государственным фондом недр на основе геологической информации, представляемой пользователями недр, осуществляющими геологическое изучение недр, в федеральный и территориальный фонды геологической информации в

соответствии с настоящим Законом, а также на основе государственной отчетности пользователей недр, осуществляющих разведку месторождений полезных ископаемых и (или) добычу полезных ископаемых, представляемой в указанные фонды в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Территориальные кадастры месторождений и проявлений полезных ископаемых и территориальные балансы запасов полезных ископаемых составляются и ведутся уполномоченным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр на основе геологической информации, полученной из территориальных фондов геологической информации. Территориальные кадастры месторождений и проявлений полезных ископаемых и территориальные балансы запасов полезных ископаемых ежегодно направляются в федеральный орган управления государственным фондом недр».

Статья 2

Внести в статью 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 17; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; 2006, № 23, ст. 2380; 2006, № 30, ст. 3287; 2006, № 31, ст. 3452; 2006, № 44, ст. 4537; 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; 2007, № 13, ст. 1464; 2007, № 21, ст. 2455; 2007, № 30, ст. 3747; 2007, № 30, ст. 3805; 2007, № 30, ст. 3808; 2007, № 43, ст. 5084; 2007, № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; 2008, № 30, ст. 3613; 2008, № 30, ст. 3616; 2008, № 48, ст. 5516; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; 2009, № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736) следующее изменение:

Пункт 43 части второй статьи 26.3 дополнить словами следующего содержания:

«утверждения и государственного учета ресурсов общераспространенных полезных ископаемых, ведения территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений полезных ископаемых, ежегодного представления в федеральный орган управления государственным фондом недр территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений полезных ископаемых в соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации;».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

Д. Медведев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Законом Российской Федерации «О недрах» однозначно не определены полномочия федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования в части управления ресурсами полезных ископаемых, а также утверждения формы государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и формы государственного баланса запасов полезных ископаемых.

В сложившейся ситуации Федеральное агентство по недропользованию не может в полной мере выполнять функции, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2006 г. № 293, в том числе:

- государственное геологическое изучение недр;
- формирование перечней участков недр, предоставляемых в пользование;
- геолого-экономическую и стоимостную оценку месторождений полезных ископаемых и участков недр, в том числе для расчета разовых платежей.

Для обеспечения выполнения указанных функций предлагается внести изменения в статьи 3, 4, 30 и 31 Закона Российской Федерации «О недрах», дополнить Закон Российской Федерации «О недрах» статьей 29.1.

После внесения предлагаемых изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», в соответствии с уточненными полномочиями органов управления фондом недр, утверждение и учет ресурсов будут осуществляться Федеральным агентством по недропользованию (для всех полезных ископаемых, за исключением общераспространенных) и уполномоченными органами субъектов Российской Федерации (для общераспространенных полезных ископаемых).

В целях геологического изучения недр и обеспечения государственной системы лицензирования недропользования государственный учет ресурсов полезных ископаемых будет выполняться в три стадии.

На первой стадии будет осуществляться оценка ресурсов полезных ископаемых. Данная оценка представляет собой комплекс действий по сбору информации о недрах и, на основе этой информации, расчет возможного количества полезного ископаемого в геометризованном блоке земной коры в соответствии с классификацией запасов и ресурсов полезных ископаемых.

На второй стадии будет осуществляться утверждение результатов оценки ресурсов полезного ископаемого при условии, что представляемые на утверждение геологические материалы позволяют дать объективную оценку возможного количества и качества ресурсов полезного ископаемого.

Для полезных ископаемых, не отнесенных к общераспространенным, данную функцию будет выполнять Федеральное агентство по недропользованию и его территориальные органы.

Для общераспространенных полезных ископаемых данную функцию будет выполнять уполномоченный орган субъекта Российской Федерации.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренные настоящим законопроектом, будут осуществляться в пределах численности и оплаты труда, предусмотренных в бюджете соответствующего субъекта Российской Федерации на исполнение их функций. Настоящим законопроектом будут внесены необходимые изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

На третьей стадии будет осуществляться государственный учет ресурсов. Планируется внесение в государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых ресурсов полезных ископаемых, утвержденных государственным органом управления государственным фондом недр.

Оценка, утверждение и государственный учет ресурсов полезных ископаемых будут осуществляться в порядке, устанавливаемом федеральным органом управления государственным фондом недр.

Уточнение полномочий федерального органа управления государственным фондом недр позволит изменять, в соответствии с современными потребностями в информации, форму государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и форму государственного баланса запасов полезных ископаемых, разработанные еще в СССР. Предлагается наделить Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации полномочиями по утверждению формы государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых.

Форма государственного баланса запасов полезных ископаемых была разработана в СССР на основе форм статистической отчетности. В связи с переходом на новую классификацию запасов углеводородного сырья появится необходимость изменять состав представляемой в балансе запасов информации, в том числе в связи с введением новых показателей. Предлагается наделить полномочиями по утверждению формы государственного баланса запасов полезных ископаемых Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с данным
проектом федерального закона

Принятие предлагаемого проекта федерального закона не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Минприроды России, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Принятие предлагаемого проекта федерального закона не потребует принятия актов Президента Российской Федерации.

1. Принятие предлагаемого проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусматривает издание нормативного правового акта Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, которым будет утвержден Порядок оценки, утверждения и государственного учета ресурсов полезных ископаемых.

Указанным нормативным правовым актом Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации будет определен порядок оценки, утверждения и государственного учета ресурсов полезных ископаемых.

Сроки подготовки нормативного правового акта Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации будут установлены после принятия предлагаемого проекта федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

2. Принятие предлагаемого проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусматривает издание нормативного правового акта Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, которым будет утверждена новая форма государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых.

Указанным нормативным правовым актом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации будет утверждена новая форма государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых.

Сроки подготовки нормативного правового акта Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации будут установлены после принятия предлагаемого проекта федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

3. В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» планируется внесение изменений в Административный регламент Федерального агентства по недропользованию исполнения государственных функций по ведению государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых, осуществление в установленном порядке постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 июля 2009 г. № 207.

Указанным нормативным правовым актом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации будут определены функции Федерального агентства по недропользованию по ведению государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых.

Сроки подготовки нормативного правового акта Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации будут установлены после принятия предлагаемого проекта федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

4. Принятие предлагаемого проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусматривает издание нормативного правового акта Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, которым будет утверждена новая форма государственного баланса запасов полезных ископаемых.

Сроки подготовки нормативного правового акта Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации будут установлены после принятия предлагаемого проекта федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Реализация проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, и не регламентирует вопросы, указанные в части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации.

Реализация проекта федерального закона будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, центрального аппарата и территориальных органов Федерального агентства по недропользованию и бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству по недропользованию и его территориальным органам в федеральном бюджете.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренные настоящим законопроектом, будут осуществляться в пределах численности и оплаты труда, предусмотренных в соответствующем бюджете субъекта Российской Федерации на исполнение их функций.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2011 г. №___

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Внести в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 404 (Собрание законодательства Российской Федерации 2006, № 22 ст. 2581; № 42 ст. 4825, № 46 ст. 5337; 2009, № 3 ст. 378, № 6 ст. 738, № 33 ст. 4088, № 49 (2 ч.) ст. 5976; 2010, № 5 ст. 538, № 10 ст. 1094, № 14 ст. 1656, № 26 ст. 3350, № 31 ст. 4251, 4262, № 38 ст. 4835; 2011, № 6 ст. 888, № 14 ст. 1935) следующее изменение:

дополнить пункт 5.2.2 словами следующего содержания: «, порядок оценки, утверждения и государственного учета ресурсов полезных ископаемых.».

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Путин

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» 2011 г. №___

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Внести в Положение о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 293 (Собрание законодательства Российской Федерации 2004, № 26, ст. 2669; 2006, № 25, ст. 2723; 2008, № 22, ст. 2581; № 42, ст. 4825; № 46, ст. 5337; 2009, № 6, ст. 738, № 33, ст. 4081, № 38, ст. 4489; 2010, № 26, ст. 3350) следующее изменение:

дополнить пунктом 5.3.14 следующего содержания: «5.3.14. утверждение и государственный учет ресурсов полезных ископаемых, за исключением общераспространенных.».

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Путин

Сведения о расчётах, обоснованиях последствий реализации предлагаемых решений, имеющие значение для оценки регулирующего воздействия

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предусматривающий определение полномочий органов государственной власти Российской Федерации в части утверждения и учета ресурсов полезных ископаемых (далее – законопроект).

1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования.

Законопроектом предлагается расширение полномочий органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих управление государственным фондом недр, в части утверждения и учета ресурсов полезных ископаемых, уточнения порядка ведения ими кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, а также наделения федерального органа управления фондом недр (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) полномочиями по утверждению формы государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и формы баланса запасов полезных ископаемых.

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Законом Российской Федерации «О недрах» однозначно не определены полномочия федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования в части управления ресурсами полезных ископаемых, а также утверждения формы государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и формы государственного баланса запасов полезных ископаемых.

Статусом утвержденных и учтенных государством ресурсов полезных ископаемых обладают только ресурсы, утвержденные и учтенные в СССР. Процедура утверждения и учета ресурсов полезных ископаемых в Российской Федерации отсутствует. Ресурсы полезных ископаемых, оцененные в результате работ по изучению недр после 1992 года, не имеют официального статуса, не могут быть утверждены и поставлены на государственный учет.

В сложившейся ситуации Федеральное агентство по недропользованию не может в полной мере выполнять функции, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2006 г. № 293, в том числе:

- государственное геологическое изучение недр;*
- формирование перечней участков недр, предоставляемых в пользование;*
- расчет минимальных (стартовых) размеров разовых платежей за пользование недрами при предоставлении недр в пользование.*

Отсутствие полномочий по утверждению и учету ресурсов полезных ископаемых у органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих управление государственным фондом недр, приводит к

появлению различных экспертных оценок ресурсов полезных ископаемых для одних и тех же участков недр, что создает неопределенность в оценке ресурсного потенциала как отдельных субъектов Российской Федерации, так и всей страны в целом, а также создает условия для оспаривания величины минимальных (стартовых) размеров разовых платежей при предоставлении недр в пользование.

В связи с внесением в государственный кадастровый реестр месторождений и проявлений полезных ископаемых ресурсов полезных ископаемых и с переходом на новую классификацию запасов углеводородного сырья появляется необходимость изменять состав представляемой в государственном кадастровом реестре месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственном балансе запасов информации, в том числе в связи с введением новых показателей.

Форма государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и форма государственного баланса запасов полезных ископаемых разработаны еще в СССР. Тождественность формы государственного баланса запасов полезных ископаемых и форм статистической отчетности связана исключительно с удобством его ведения, которое осуществляется при использовании данных государственной статистики.

Внесение изменений в эти формы не закреплено за каким - либо федеральным органом исполнительной власти, хотя государственный кадастровый реестр месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственный баланс запасов полезных ископаемых являются справочными документами органов исполнительной власти, осуществляющими управление государственным фондом недр.

Отсутствие у федерального органа исполнительной власти, осуществляющего управление фондом недр (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) полномочий по изменению форм государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых затруднит осуществление учета ресурсов полезных ископаемых и учета новых показателей по месторождениям и проявлениям полезных ископаемых.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Принятие законопроекта необходимо для:

- государственного геологического изучения недр;*
- формирования перечней участков недр, предоставляемых в пользование;*
- расчет минимальных (стартовых) размеров разовых платежей за пользование недрами при предоставлении недр в пользование.*

Согласно пункту 5 статьи 3 Закона Российской Федерации «О недрах», к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования относится государственная экспертиза информации о разведенных запасах полезных ископаемых, иных

свойствах недр, определяющих их ценность или опасность, за исключением информации об участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участках недр местного значения, а также участках недр местного значения, используемых для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добывчей полезных ископаемых.

Согласно пункту 14.1 статьи 4 Закона Российской Федерации «О недрах», к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования относится проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участках недр местного значения, а также об участках недр местного значения, используемых для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добывчей полезных ископаемых.

К геологической информации, определяющей ценность недр, относятся сведения о ресурсах полезных ископаемых.

Оценка, утверждение и государственный учет ресурсов полезных ископаемых должны осуществляться в целях создания условий для рационального комплексного использования недр, в том числе расчета минимальных (стартовых) размеров разовых платежей за пользование недрами при предоставлении недр в пользование.

Создание таких условий будет способствовать воспроизводству минерально-сырьевой базы, что соответствует, в том числе, разделу 7 «Развитие минерально-сырьевой базы и повышение эффективности использования ресурсов» главы II «Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации», утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменения порядка их реализации.

После внесения предлагаемых изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с уточненными полномочиями органов управления фондом недр, утверждение и учет ресурсов полезных ископаемых будут осуществляться Федеральным агентством по недропользованию (для всех полезных ископаемых, за исключением общераспространенных) и уполномоченными органами субъектов Российской Федерации (для общераспространенных полезных ископаемых).

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации будет наделено полномочиями по утверждению формы государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, а также формы государственного баланса запасов полезных ископаемых.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации.

Расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с принятием законопроекта не изменяются.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренные настоящим законопроектом, будут осуществляться в пределах численности и оплаты труда, предусмотренных в федеральном бюджете и бюджете соответствующего субъекта Российской Федерации на исполнение их функций.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей.

В связи с принятием законопроекта субъекты предпринимательской деятельности для постановки на государственный учет ресурсов полезных ископаемых обязаны представлять материалы в органы государственной власти, осуществляющие управление государственным фондом недр, в порядке, устанавливаемом федеральным органом управления государственным фондом недр, подлежащем обязательной регистрации в Минюсте России.

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка.

Законопроектом будут затронуты интересы лиц, указанных в статье 9 Закона Российской Федерации «О недрах», представляющих материалы на постановку на государственный учет ресурсов полезных ископаемых, (пользователи недр).

Постановка на государственный учет ресурсов полезных ископаемых является обязательной для пользователей недр только в случае, когда она предусмотрена государственным контрактом на выполнение работ по изучению недр или условиями лицензии на право пользования недрами с целью их геологического изучения, осуществляющегося за счет средств государственного бюджета различных уровней.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей.

Дополнительных расходов пользователей недр не возникнет, поскольку принятие законопроекта не предусматривает введения дополнительных сборов или штрафов.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий.

Отсутствие полномочий по утверждению и учету ресурсов полезных ископаемых у органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих управление государственным фондом недр, приводит к появлению различных экспертных оценок ресурсов полезных ископаемых для

одних и тех же участков недр, что создает неопределенность в оценке ресурсного потенциала как отдельных субъектов Российской Федерации, так и всей страны в целом, а также создает условия для оспаривания величины минимальных (стартовых) размеров разовых платежей при предоставлении недр в пользование.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности.

Законопроект был размещен 04.03.2011 на официальном сайте Минприроды России в сети «Интернет» (www.mnr.gov.ru).

Со стороны пользователей недр замечаний или предложений к законопроекту представлено не было.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения проекта акта.

Ресурсы полезных ископаемых, оцененные в результате работ по изучению недр после 1992 года, не имеют официального статуса, не могут быть утверждены и поставлены на государственный учет. Статусом утвержденных и учтенных государством ресурсов полезных ископаемых обладают только ресурсы, утвержденные и учтенные в СССР. Процедура утверждения и учета ресурсов полезных ископаемых в Российской Федерации отсутствует.