

Пояснительная записка к проекту Технического регламента таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию»

Проект Технического регламента таможенного союза на табачную продукцию (далее – проект Технического регламента) разработан на основании положений, установленных межгосударственным Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18.11.2010 г. и Едиными санитарно-эпидемиологическими требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (утв. Решением Комиссии таможенного союза от 28.05.2010 г. №299) с целью гармонизации нормативных правовых актов и нормативно-технической документации, которые применяются при производстве и реализации табачной продукции на таможенной территории таможенного союза, с учетом социальных и экономических особенностей государств-участников таможенного союза, уровня научно-технического прогресса, наличествующей материально-технической базы и международной практики.

Принятие указанного Технического регламента послужит совершенствованию системы технического регулирования в таможенном союзе, формированию единого механизма требований и оценки соответствия табачной продукции в процессе ее производства и обращения на таможенной территории таможенного союза, приведет к снижению технических и административных барьеров при перемещении продукции в странах таможенного союза и создаст условия для развития торговли с третьими странами.

Объектом технического регулирования проекта Технического регламента является табачная продукция, выпускаемая в обращение на территории государств-участников таможенного союза.

За основу проекта Технического регламента взят Федеральный закон Российской Федерации от 22.12.2008 г. № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию», текст которого был доработан с учетом замечаний и предложений Сторон, полученных в процессе разработки аналогичного проекта технического регламента в рамках ЕврАзЭС.

Проект Технического регламента объединяет и систематизирует все, действующие на настоящий момент требования к табачной продукции, в рамках гармонизации норм и процедур с международной практикой. В части требований к табачной продукции проект Технического регламента гармонизирован с учетом реалий рынка государств-участников таможенного союза с Рамочной конвенцией Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака и Директивой Европейского союза 2001/37/ЕС о гармонизации законов, норм и положений административных актов Стран-участниц ЕС, регулирующих производство, упаковку и продажу табачной продукции.

Проект Технического регламента содержит дополнительные требования, отличающиеся от обязательных требований, предъявляемых к

рассматриваемым объектам технического регулирования в настоящее время в том или ином государстве-участнике таможенного союза. В соответствии с международной практикой вводится процедура раскрытия ингредиентов, используемых при производстве табачной продукции, в рамках гармонизации требований к регулированию производства табачных изделий в таможенном союзе составлен Перечень веществ и растений, которые не допускается использовать в качестве ингредиентов при производстве табачной продукции. В проекте Технического регламента предусматривается снижение нормативов содержания смолы, никотина и монооксида углерода в дыме сигареты до требований Европейского Союза в целях установления единых норм, соответствующих международной практике.

Форма оценки соответствия предусмотрена в виде государственного контроля (надзора) на стадии реализации табачной продукции, а также подтверждения соответствия продукции в форме принятия декларации о соответствии. Такой подход позволяет гармонизировать процедуры оценки соответствия и подтверждения соответствия с международной практикой.

Проект Технического регламента содержит исчерпывающий перечень продукции, в отношении которой устанавливаются требования, правила идентификации объектов технического регулирования, правила и формы оценки соответствия, терминология, требования к содержанию информации для потребителя табачных изделий.

Проектом (статья 20, 21) предусмотрены переходные периоды для вступления в силу отдельных положений Технического регламента с целью учета мнений всех заинтересованных сторон в процессе процедуры публичного обсуждения. В дальнейшем положения указанных статей по установлению переходных периодов будут внесены в проект типового решения Комиссии Таможенного союза по принятию технического регламента Таможенного союза (в соответствии с решением Комиссии Таможенного союза от 07.04.2011 № 606).

Принятие Технического регламента таможенного союза на табачную продукцию, по сути, являющегося международным документом прямого действия в части установления параметров безопасности и упорядочения мер государственного контроля за такими параметрами послужит шагом, позволяющим государствам-участникам таможенного союза устранить технические барьеры, стать движущей силой политики модернизации, укрепить технологическую и научно-исследовательскую базу табачной промышленности, а также выполнить свои обязательства перед международным сообществом в части устранения избыточных административных и торговых барьеров в экономике.