

Сведения о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации проекта федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части совершенствования регулирования розничной продажи алкогольной продукции", имеющие значение для оценки регулирующего воздействия

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской и иной деятельности.

Законопроект направлен на уточнение мест, в которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции, и введение отдельного лицензирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с целью учёта особенностей этого вида деятельности.

Согласно законопроекту, не признаются производством алкогольной продукции действия по изготовлению алкогольной продукции путём смешения закупленной алкогольной продукции различных наименований, содержащейся в потребительской упаковке и маркированной в соответствии со статьёй 12 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), и (или) смешения её с иной пищевой продукцией, а также иных технологических приёмов в отношении такой алкогольной продукции, совершаемые организацией, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Указанное уточнение направлено на устранение административных барьеров в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Законопроектом предлагается установить, что розничная продажа алкогольной продукции не допускается:

в зданиях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и пользовании детских и образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, осуществляющих культурную деятельность;

на спортивных сооружениях, являющихся объектами недвижимости;

на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной

опасности, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

на территориях, прилегающих:

к зданиям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и пользовании дошкольных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также организаций дополнительного образования (за исключением дополнительного профессионального образования);

к зданиям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и пользовании медицинских организаций государственной системы здравоохранения и медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения (с учётом публичного планирования их территориального размещения);

к спортивным сооружениям, являющимся объектами недвижимости;

к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности.

на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях, а также в расположенных на межселенных территориях вдоль транспортной инфраструктуры дорог федерального значения местах, границы которых определяются органами местного самоуправления в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации (в соответствии с пунктом 5 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 26 июля 2012 г. № АД-П11-49пр);

на боевых позициях войск, полигонах, узлах связи, в расположении воинских частей, на специальных технологических комплексах, в зданиях и сооружениях, предназначенных для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, а также в зданиях и сооружениях производственных и научно-исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 января 1998 г. № 61 "О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне" и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 г. № 221 "Об утверждении Правил выдачи разрешений на строительство объектов недвижимости федерального значения, а также объектов недвижимости на территориях объектов градостроительной деятельности особого регулирования федерального значения").

При этом предлагается установить ряд исключений из вышеперечисленных запретов.

Так запрет на розничную продажу алкогольной продукции в зданиях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и пользовании организаций, осуществляющих культурную деятельность, не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания;

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции в местах массового скопления граждан, местах нахождения источников повышенной опасности и вне стационарных торговых объектов не распространяется:

на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции, осуществляемую организациями, и на розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания;

на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания, на железнодорожном, водном и воздушном транспорте общего пользования междугородного и международного сообщения, а также на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, не относящемся к транспорту общего пользования;

на розничную продажу алкогольной продукции, размещенной на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле;

на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспошлинной торговли.

Предлагается также установить, что запрет на розничную продажу алкогольной продукции на вышеуказанных прилегающих территориях, не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, в течение шести месяцев со дня их отнесения к соответствующим прилегающим территориям в установленном порядке.

Законопроектом предлагается установить, что Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания допускается только в объектах организации общественного питания, имеющих зал обслуживания

посетителей, вагонах-ресторанах (вагонах-кафе, вагонах-буфетах), а также на водных судах, воздушных судах, и с условием вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской упаковки.

При этом предлагается установить в качестве основания приостановления действия лицензии несоблюдение правил оказания услуг общественного питания, утвержденных Правительством Российской Федерации в случае розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Законопроект предусматривает, что границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 4 пункта 2 настоящей статьи, определяются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 26 июля 2012 г. № АД-П11-49пр законопроектом предусматривается, что лицензии на розничную продажу алкогольной продукции выдаются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2012 г. № АД-П11-5354 законопроектом предлагается устранить неопределённость в вопросе полномочий, предоставляемых лицензией на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе, в режиме беспошлинной торговли.

Так, законопроектом предлагается установить, что лицензии на розничную продажу алкогольной продукции предусматривают права организации на осуществление закупки (за исключением импорта) алкогольной продукции по договору поставки, а также хранение закупленной алкогольной продукции и ее реализацию по договору розничной купли-продажи или по договору, включающему в себя существенные условия договора розничной купли-продажи, при оказании услуг общественного питания.

Кроме того, предлагается установить, что для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания вне стационарных торговых объектов заявитель представляет в лицензирующий орган:

документы, подтверждающие наличие у заявителя в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде объекта организации общественного питания, имеющего зал обслуживания посетителей (при выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при

оказании услуг общественного питания в случае, предусмотренном абзацем вторым подпункта 2 пункта 21 статьи 16 настоящего Федерального закона);

документы, подтверждающие наличие у заявителя в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде вагона-ресторана (вагона-кафе, вагона-буфета), водного судна, воздушного судна и (или) права заявителя оказывать в них услуги общественного питания (при выдаче лицензии, предусматривающей право розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в случае, предусмотренном абзацем третьим подпункта 2 пункта 21 статьи 16 настоящего Федерального закона).

При этом в заявлении о выдаче лицензии, предусматривающей право розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в случае, предусмотренном абзацем третьим подпункта 2 пункта 21 статьи 16 настоящего Федерального закона, в отношении соответствующего обособленного подразделения вместо адреса указываются регистрационные данные вагона-ресторана (вагона-кафе, вагона-буфета), водного судна, воздушного судна, присвоенные ему в установленном порядке для соответствующих транспортных средств.

Предлагается с целью устранения административных барьеров установить, что основанием для отказа в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции является, в частности, наличие у заявителя задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах на первое число месяца поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии, а не на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии.

Кроме того, предлагается привести внести в положения Федерального закона № 171-ФЗ ряд юридико-технических уточнений.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Указанные изменения направлены на устранение административных барьеров в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, концепции социально-экономического развития Российской Федерации, программе социально-экономического развития Российской Федерации, основным направлениям внешней политики

Российской Федерации, основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации, федеральным целевым программам, концепциям, стратегиям и иным утверждаемым Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики государства, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, поручениям Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти.

Законопроект подготовлен во исполнение поручений, содержащихся в пунктах 5 и 6 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 26 июля 2012 г. № АД-П11-49пр, а так же во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2012 г. № АД-П11-5354.

Законопроект подготовлен с соблюдением положений разделов III, IV и VI Регламента Правительства Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

Законопроект подготовлен в соответствии с Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р.

4. Описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской и иной деятельности.

Изменение содержания или порядка реализации полномочий иных органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности законопроектом не предусматривается.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования.

Реализация изменений, предусмотренных законопроектом, не повлечёт увеличения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

В настоящее время хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания обязаны иметь лицензию на розничную продажу алкогольной продукции.

Законопроект предусматривает указание в такой лицензии вида деятельности на оказание услуг общественного питания с целью применения особенностей правового регулирования данной деятельности (в частности нераспространение запрета на продажу алкогольной продукции в ночное время).

Кроме того, законопроектом предлагается уточнить положения Федерального закона № 171-ФЗ, касающиеся мест запрета розничной продажи алкогольной продукции, при этом новых ограничений законопроектом не устанавливается.

Поскольку размер государственной пошлины не изменяется, реализация положений, предусмотренных непосредственно законопроектом, не повлечет увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности.

7. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решить проблему в порядке, предложенном законопроектом, отсутствуют.

8. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской деятельности

Законопроект обсуждался с субъектами предпринимательской деятельности в рамках совещания с представителями Общественного и Экспертного советов при Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка и бизнес-сообщества по выработке первоочередных мер по пресечению нелегальных продаж алкогольной продукции 24 апреля 2013 г., а также на заседании Экспертного совета при Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка 3 мая 2013 г.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части совершенствования регулирования розничной продажи алкогольной продукции

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2002, № 30, ст. 3026, 3033; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3113; 2006, № 1, ст. 20; № 43, ст. 4412; 2007, № 1, ст. 11; № 17, ст. 1931; № 31, ст. 3994; № 49, ст. 6063; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 21; № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4196; 2011, № 1, ст. 42; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4566; № 30, ст. 4601; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322, № 53, ст. 7584, 7611) следующие изменения:

1) подпункт 15 статьи 2 дополнить предложением следующего содержания: "Не признаются производством алкогольной продукции действия по изготовлению алкогольной продукции путём смешения закупленной алкогольной продукции, содержащейся в потребительской упаковке и маркированной в соответствии со статьёй 12 настоящего Федерального закона, и (или) смешения её с иной пищевой продукцией, а также иных технологических приёмов в отношении такой алкогольной продукции, совершаемые организацией, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания";

2) в статье 16:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Не допускается, за исключением случаев, указанных в пункте 2¹ настоящей статьи, розничная продажа алкогольной продукции:

1) в зданиях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и пользовании:

детских и образовательных организаций;

медицинских организаций;

организаций, осуществляющих культурную деятельность;

2) на спортивных сооружениях, являющихся объектами недвижимости;

3) на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

4) на территориях, прилегающих:

к зданиям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и пользовании дошкольных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также организаций дополнительного образования (за исключением дополнительного профессионального образования);

к зданиям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и пользовании медицинских организаций государственной системы здравоохранения и медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения;

к спортивным сооружениям, являющимся объектами недвижимости;

к местам, указанным в подпункте 3 настоящего пункта;

5) на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных

станциях, а также в расположенных на межселенных территориях вдоль транспортной инфраструктуры дорог федерального значения местах, границы которых определяются органами местного самоуправления в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации;

б) на боевых позициях войск, полигонах, узлах связи, в расположении воинских частей, на специальных технологических комплексах, в зданиях и сооружениях, предназначенных для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, а также в зданиях и сооружениях производственных и научно-исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации;

7) вне стационарных торговых объектов;

8) несовершеннолетним. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск алкогольной продукции (продавца), сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст этого покупателя. Перечень соответствующих документов устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

9) без сопроводительных документов в соответствии с требованиями статьи 10² настоящего Федерального закона, без информации, установленной пунктом 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, без сертификатов соответствия или деклараций о соответствии, без маркировки в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона.

б) дополнить пунктами 2¹ и 2² следующего содержания:

"2¹. Запрет на розничную продажу алкогольной продукции в местах, указанных:

1) в абзаце четвертом подпункта 1 пункта 2 настоящей статьи, – не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания;

2) в подпункте 3, абзаце пятом подпункта 4 и пункте 7 пункта 2 настоящей статьи, – не распространяется:

на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции, осуществляемую организациями, и на розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания;

на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания, на железнодорожном, водном и воздушном транспорте общего пользования междугороднего и международного сообщения, а также на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, не относящемся к транспорту общего пользования;

на розничную продажу алкогольной продукции, размещенной на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле;

на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспошлинной торговли;

3) в подпункте 4 пункта 2 настоящей статьи, – не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, в течение шести

месяцев со дня их отнесения к соответствующим прилегающим территориям в установленном порядке.

2². Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания допускается только:

в объектах организации общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей, вагонах-ресторанах (вагонах-кафе, вагонах-буфетах), а также на водных судах, воздушных судах;

с условием вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской упаковки.";

в) в пункте 3 слова "в абзацах втором -седьмом" заменить словами "в подпунктах 1 – 7"

г) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 4 пункта 2 настоящей статьи, определяются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.";

д) в пункте 5:

абзац второй после слов "мест розничной продажи алкогольной продукции" дополнить словами "(за исключением мест, указанных в подпункте 4 пункта 2 настоящей статьи)";

в абзаце третьем слова "за исключением организаций общественного питания" заменить словами "за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции только при оказании услуг общественного питания";

е) в пункте 6:

абзац первый после слов "50 квадратных метров" дополнить словами "по каждому обособленному подразделению";

абзац первый после слов "25 квадратных метров" дополнить словами "по каждому обособленному подразделению";

абзац четвертый пункта 6 изложить в следующей редакции:

"Требования (за исключением требований о наличии контрольно-кассовой техники), указанные в абзацах первом – третьем настоящего пункта, не распространяются:

на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции, осуществляемую организациями, и на розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания;

на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания, на железнодорожном, водном и воздушном транспорте общего пользования междугороднего и международного сообщения, а также на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, не относящемся к транспорту общего пользования.";

3) пункт 4 статьи 18:

а) дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

"Лицензии на вид деятельности, указанный в абзаце десятом пункта 2 настоящей статьи, выдаются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Указанные лицензии предусматривают права организации на осуществление закупки (за исключением импорта) алкогольной продукции по договору поставки, а также хранение закупленной алкогольной продукции и ее реализацию по договору розничной купли-продажи или по договору, включающему в себя существенные условия договора розничной купли-продажи, при оказании услуг общественного питания.";

б) абзац второй считать абзацем третьим;

4) в статье 19:

а) в пункте 3²:

подпункт 1 дополнить словами "(в заявлении о выдаче лицензии, предусматривающей право розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в случае, предусмотренном абзацем третьим подпункта 2 пункта 2¹ статьи 16 настоящего Федерального закона, в отношении соответствующего обособленного подразделения вместо адреса указываются регистрационные данные вагона-ресторана (вагона-кафе, вагона-буфета), водного судна, воздушного судна, присвоенные ему в установленном порядке для соответствующих транспортных средств).";

дополнить подпунктами 3¹ и 3² следующего содержания:

3¹) документы, подтверждающие наличие у заявителя в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде объекта организации общественного питания, имеющего зал обслуживания посетителей (при выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в случае, предусмотренном абзацем вторым подпункта 2 пункта 2¹ статьи 16 настоящего Федерального закона);

3²) документы, подтверждающие наличие у заявителя в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде вагона-ресторана (вагона-кафе, вагона-буфета), водного судна, воздушного судна и (или) права заявителя оказывать в них услуги общественного питания (при выдаче лицензии, предусматривающей право розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в случае, предусмотренном абзацем третьим подпункта 2 пункта 2¹ статьи 16 настоящего Федерального закона);";

б) в подпункте 3 пункта 9 слова "на дату" заменить словами "на первое число месяца";

в) в абзаце втором пункта 17 слова "задолженности по уплате налогов и сборов" заменить словами "задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах"

5) в пункте 1 статьи 20:

а) дополнить новым абзацем семнадцатым следующего содержания:

"розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с нарушением правил оказания услуг общественного питания, утвержденных Правительством Российской Федерации;"

б) абзацы семнадцатый – двадцать первый считать соответственно абзацами восемнадцатым – двадцать вторым.

Статья 2

Установить, что организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания вправе осуществлять указанную деятельность на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, которая выдана до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, до окончания срока действия лицензии указанного при её выдаче.

Статья 3

Настоящий федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части совершенствования регулирования розничной продажи алкогольной продукции"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части совершенствования регулирования розничной продажи алкогольной продукции" (далее – законопроект) вносится Росалкогольрегулированием.

Законопроект подготовлен во исполнение поручений, содержащихся в пунктах 5 и 6 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 26 июля 2012 г. № АД-П11-49пр.

Законопроект подготовлен с соблюдением положений разделов III, IV и VI Регламента Правительства Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

Законопроект направлен на уточнение мест, в которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции, и введение отдельного лицензирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с целью учёта особенностей этого вида деятельности.

Согласно законопроекту, не признаются производством алкогольной продукции действия по изготовлению алкогольной продукции путём смешения закупленной алкогольной продукции различных наименований, содержащейся в потребительской упаковке и маркированной в соответствии со статьёй 12 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), и (или) смешения её с иной пищевой продукцией, а также иных технологических приёмов в отношении такой алкогольной продукции, совершаемые организацией, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Указанное уточнение направлено на устранение административных барьеров в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Законопроектом предлагается установить, что розничная продажа алкогольной продукции не допускается:

в зданиях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и пользовании детских и образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, осуществляющих культурную деятельность;

на спортивных сооружениях, являющихся объектами недвижимости;

на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

на территориях, прилегающих:

к зданиям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и пользовании дошкольных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также организаций дополнительного образования (за исключением дополнительного профессионального образования);

к зданиям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и пользовании медицинских организаций государственной системы здравоохранения и медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения (с учётом публичного планирования их территориального размещения);

к спортивным сооружениям, являющимся объектами недвижимости;

к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности.

на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях, а также в расположенных на межселенных территориях вдоль транспортной инфраструктуры дорог федерального значения местах, границы которых определяются органами местного самоуправления в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации (в соответствии с пунктом 5 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 26 июля 2012 г. № АД-П11-49пр);

на боевых позициях войск, полигонах, узлах связи, в расположении воинских частей, на специальных технологических комплексах, в зданиях и сооружениях, предназначенных для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, а также в зданиях и сооружениях производственных и научно-

исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 января 1998 г. № 61 "О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне" и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 г. № 221 "Об утверждении Правил выдачи разрешений на строительство объектов недвижимости федерального значения, а также объектов недвижимости на территориях объектов градостроительной деятельности особого регулирования федерального значения").

При этом предлагается установить ряд исключений из вышеперечисленных запретов.

Так запрет на розничную продажу алкогольной продукции в зданиях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и пользовании организаций, осуществляющих культурную деятельность, не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания;

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции в местах массового скопления граждан, местах нахождения источников повышенной опасности и вне стационарных торговых объектов не распространяется:

на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции, осуществляемую организациями, и на розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания;

на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания, на железнодорожном, водном и воздушном транспорте общего пользования междугороднего и международного сообщения, а также на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, не относящемся к транспорту общего пользования;

на розничную продажу алкогольной продукции, размещенной на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле;

на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспошлинной торговли.

Предлагается также установить, что запрет на розничную продажу алкогольной продукции на вышеуказанных прилегающих территориях, не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, в течение шести месяцев со дня их отнесения к соответствующим прилегающим территориям в установленном порядке.

Законопроектом предлагается установить, что Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания допускается только в объектах организации общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей, вагонах-ресторанах (вагонах-кафе, вагонах-буфетах), а также на водных судах, воздушных судах, и с условием вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской упаковки.

При этом предлагается установить в качестве основания приостановления действия лицензии несоблюдение правил оказания услуг общественного питания, утвержденных Правительством Российской Федерации в случае розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Законопроект предусматривает, что границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 4 пункта 2 настоящей статьи, определяются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 26 июля 2012 г. № АД-П11-49пр законопроектом предусматривается, что лицензии на розничную продажу алкогольной продукции выдаются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2012 г. № АД-П11-5354 законопроектом предлагается устранить неопределённость в вопросе полномочий, предоставляемых лицензией на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе, в режиме беспошлинной торговли.

Так, законопроектом предлагается установить, что лицензии на розничную продажу алкогольной продукции предусматривают права

организации на осуществление закупки (за исключением импорта) алкогольной продукции по договору поставки, а также хранение закупленной алкогольной продукции и ее реализацию по договору розничной купли-продажи или по договору, включающему в себя существенные условия договора розничной купли-продажи, при оказании услуг общественного питания.

Кроме того, предлагается установить, что для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания вне стационарных торговых объектов заявитель представляет в лицензирующий орган:

документы, подтверждающие наличие у заявителя в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде объекта организации общественного питания, имеющего зал обслуживания посетителей (при выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в случае, предусмотренном абзацем вторым подпункта 2 пункта 21 статьи 16 настоящего Федерального закона);

документы, подтверждающие наличие у заявителя в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде вагона-ресторана (вагона-кафе, вагона-буфета), водного судна, воздушного судна и (или) права заявителя оказывать в них услуги общественного питания (при выдаче лицензии, предусматривающей право розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в случае, предусмотренном абзацем третьим подпункта 2 пункта 21 статьи 16 настоящего Федерального закона).

При этом в заявлении о выдаче лицензии, предусматривающей право розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в случае, предусмотренном абзацем третьим подпункта 2 пункта 21 статьи 16 настоящего Федерального закона, в отношении соответствующего обособленного подразделения вместо адреса указываются регистрационные данные вагона-ресторана (вагона-кафе, вагона-буфета), водного судна, воздушного судна, присвоенные ему в установленном порядке для соответствующих транспортных средств.

Предлагается с целью устранения административных барьеров установить, что основанием для отказа в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции является, в частности, наличие у заявителя задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах на первое число месяца поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии, а не на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии.

Кроме того, предлагается привести внести в положения Федерального закона № 171-ФЗ ряд юридико-технических уточнений.

Реализация изменений, предусмотренных законопроектом не повлечёт увеличения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и будет иметь благоприятные экономические и социальные последствия, так как обеспечит более эффективное применение особых требований к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции.

Реализация предлагаемых законопроектом решений не влечёт изменения объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, при этом она не требует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не приведёт к сокращению их доходов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части совершенствования регулирования розничной продажи алкогольной продукции"

Принятие проекта федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части совершенствования регулирования розничной продажи алкогольной продукции" не повлечет увеличения расходов федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части совершенствования регулирования розничной продажи алкогольной продукции"

Принятие проекта федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части совершенствования регулирования розничной продажи алкогольной продукции" не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия актов федерального законодательства.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части совершенствования регулирования розничной продажи алкогольной продукции"

В случае принятия проекта федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части совершенствования регулирования розничной продажи алкогольной продукции" подлежат принятию следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

№ п/п	Наименования проектов нормативных правовых актов	Обоснование необходимости их подготовки	Срок подготовки	Сведения о федеральных органах исполнительной власти либо организациях - главном исполнителе и соисполнителях по разработке проектов указанных актов
1.	проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1425"	Законопроект предусматривает внесение изменений в пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", в соответствии с которым постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1425 регламентирует определение органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного	в течение 6 месяцев с даты принятия Федерального закона	Минпромторг России Минэкономразвития России Минрегион России Росалкогольрегулирование ФАС России Роспотребнадзор

№ п/п	Наименования проектов нормативных правовых актов	Обоснование необходимости их подготовки	Срок подготовки	Сведения о федеральных органах исполнительной власти либо организациях - головном исполнителе и соисполнителях по разработке проектов указанных актов
		самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.		

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от _____ г. № _____

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части совершенствования регулирования розничной продажи алкогольной продукции".

2. Назначить статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка Спирина Владислава Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части совершенствования регулирования розничной продажи алкогольной продукции".

Председатель Правительства
Российской Федерации