

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

07 марта 2014 г.

№ ВН-НОА-2/48



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 07.03.2014 Время 14:23  
№467782-6; 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления защиты прав женщин от сексуальных домогательств»

Приложения:

текст законопроекта на 3 листах;

пояснительная записка на 9 листах;

финансово-экономическое обеспечение на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или

принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

**С уважением,  
депутат**

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

**Нилов О.А.**

Вносится Депутатом Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Ниловым О.А.

Проект

№ 467782-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления защиты прав женщин от сексуальных домогательств**

#### **Статья 1.**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ("Российская газета" от 31 декабря 2001 г. N 256, Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1, "Парламентская газета" от 5 января 2002 г. N 2-5) следующие изменения:

1) Дополнить статьей «5.63» следующего содержания:

« Статья 5.63. Домогательство

1. Домогательство, то есть нежелательное поведение, приставания сексуального характера, попытка установления интимного контакта, ухаживания, сексуальные притязания в скрытой или явной форме, просьбы о сексуальных услугах, прочие словесные или физические действия сексуального характера, совершенные мужчиной в отношении женщины против её воли, -

влечет наложение административного штрафа на гражданина в размере от тридцати до пятидесяти тысяч рублей либо обязательные работы на срок от восьмидесяти до ста двадцати часов.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа на гражданина в размере от восьмидесяти до ста тысяч рублей либо обязательные работы на срок от ста двадцати до двухсот часов.

3. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, иностранным гражданином или лицом без гражданства, -

влечет наложение административного штрафа на гражданина в размере от тридцати до пятидесяти тысяч рублей либо обязательные работы на срок от восьмидесяти до ста двадцати часов с последующим административным выдворением за пределы Российской Федерации.»

2) Статью «5.63» действующей редакции считать статьей «5.64».

## **Статья 2.**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу в течение 10 дней с момента его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

## Пояснительная записка

### К проекту Федерального закона

### «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления защиты прав женщин от сексуальных домогательств».

Законопроектом «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления защиты прав женщин от сексуальных домогательств» предусматривает введение нового состава административного правонарушения — домогательство.

Законопроект дает определение данного правонарушения, и устанавливает санкции за его совершение: так, если такие действия были совершены гражданином впервые, законопроектом предлагается установление санкции в виде штрафа от 30 до 50 тысяч рублей либо обязательные работы на срок от восьмидесяти до ста двадцати часов.

За неоднократное совершение такого правонарушения - штраф от 80 до 10 тысяч рублей либо обязательные работы на срок от ста двадцати до двухсот часов.

В случае, если такое правонарушение совершит иностранный гражданин или лицо без гражданства, штраф составит от 30 до 50 тысяч рублей либо обязательные работы на срок от восьмидесяти до ста двадцати часов с последующим административным выдворением такого гражданина за пределы Российской Федерации.

Актуальность и необходимость введения таких норм подтверждается как международными декларациями, ратифицированными в том числе и Российской Федерацией, так и опытом отдельных стран, применяющих такие санкции на своей территории.

Обеспечивая соразмерную и разумную защиту право человека на достоинство, что и является предметом данного законопроекта, необходимо помнить о менее защищенном положении женщин в мире и в России в частности. В связи с этим представляется обоснованным повышенное внимание к защите прав женщин, их достоинства и личной неприкосновенности, что также подтверждается международными актами и примерами действующего законодательства других стран.

Европейская комиссия дважды принимала рекомендации, суть которых состояла в том, чтобы разъяснить членам Европейского Союза факт расхождения практики сексуальных домогательств принципу равного обращения, зафиксированному в директиве о равном обращении, которая была принята в 1976 г. Европейским Судом справедливости. В соответствии с этими рекомендациями было уточнено национальное законодательство государств-участников Европейского Союза. Таким образом, международная практика соразмерно шла на уступки принципу равенства полов, понимая все реалии жизни и опасности, которым могут быть подвержены женщины.

В Концепции законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, утвержденной Государственной

Думой 20 ноября 1997 г., а также в Концепции улучшения положения женщин в России, утвержденной постановлением Правительства РФ от 8 января 1996 г., приводятся данные научных исследований по рассматриваемому вопросу. Они свидетельствуют, что насилие в той или иной форме наблюдается в каждой четвертой семье.

Что касается международного опыта, то его статистика так же плачевна: опрос граждан в Канаде показал, что половина женщин старше 60-и лет подвергались насилию, во Франции из всех жертв различных преступлений около 95 процентов – женщины, половина из которых жертвы насилия, в Перу из ста процентов преступлений, 70 – насилие над женщинами и девочками, в Индии 8 из 10 женщин – жертвы насилия, Министерство юстиции США приводит статистику в 3.5 миллиона нападений на женщин в год.

Затрагивая вопрос примеров борьбы с насилием и домогательствами, они присутствуют во многих национальных законодательствах, где предусмотрены санкции за домогательства в отношении женщин во Франции за оказание знаков внимания с сексуальным подтекстом осужденному грозит до двух лет тюрьмы и штраф в размере 30 тысяч евро. При неоднократности совершения преступления, наличия отношений подчиненности, действий, сопровождаемых физическим контактом, тюремный срок может быть увеличен до трех лет, а штраф - до 45 тысяч евро.



В Бельгии лицам, пытающимся познакомиться с женщиной в непристойной форме, согласно закону «О защите женщин на улице», грозит штраф до 250 евро.

Согласно закону «О защите от сексуальных домогательств на работе», одобренному Европейским парламентом, сексуальные домогательства на территории Евросоюза также оказались наказуемыми возмещением вреда жертве таких домогательств. При этом условие о размере такого возмещения в законе отсутствует.

В США. Так, В 1991 году Конгресс США принял поправку к ст. VII закона 1964 года, которая теперь позволяет жертвам домогательства отсуживать у обидчика достаточно большие суммы за моральный ущерб. С тех пор каждый год в качестве штрафов и компенсаций по делам о домогательствах выплачивается не меньше миллиарда долларов. В России в последние годы также происходят революционные изменения в этой сфере, что подчеркивает необходимость введения данного законопроекта.

Более того, в США была принята памятка по технике безопасности и способам самозащиты от сексуальных домогательств.

Безусловно, необходимо гармоничное взаимодействие законодательства и правоприменительной практики, для которой и делается первый шаг – введение ответственности за домогательства. Нормы, содержащиеся в законодательстве, не должны носить декларативный характер, но должны

быть реализуемыми на практике и реально защищающими права женщин: всё это и предлагает данный законопроект.

Законодательство по защите прав женщин имеет своё распространение не только в западных странах, но и во многих восточных, где преступления такого рода происходят крайне редко в связи с наличием сурового наказания в случае их совершения.

В качестве примера можно привести Турцию, где поправки, внесенные в Турецкий уголовный кодекс в 2005 году, определили, что сексуальное домогательство, а именно «любые притеснения с сексуальными намерениями», влечет за собой тюремный срок до четырех лет. Ранее это срок был в два раза меньше. Срок также удваивается, если домогательства совершаются путем использования более высокого служебного или профессионального положения. Если человек был ранее признан виновным в сексуальном домогательстве, новый приговор составит не менее четырех лет. Любой, кто совершает данное преступление совместно с группой лиц, получает тюремный срок до шести лет.

Также безусловным примером жесткой политики в отношении санкций за домогательства являются Объединенные Арабские Эмираты, где наказание за сексуальные домогательства в адрес женщин караются денежным

штрафом или лишением свободы в зависимости от степени тяжести, а для иностранных граждан и лиц без гражданства – депортацией.

Определение же домогательства крайне широко: это и обращение к женщинам в общественных местах или их фотографирование без их согласия, и оскорбительные выражения, плевки, агрессивное поведение (в том числе жесты рук), физический контакт (к примеру, попытка касания руки). Так, известны примеры суда эмирата Абу-Даби, где 15-летний молодой человек был приговорен к трем годам лишения свободы в колонии за то, что поцеловал сестер-близняшек с их согласия в общественном месте.

Тем не менее, несмотря на наличие проблем домогательства, многие восточные страны не разрешают такие проблемы законодательно, что приводит к росту жертв таких преступлений:

Повседневный и повсеместный харассмент в отношении женщин во многих арабских странах, заставляет их сидеть дома.

К такому выводу пришли участники одной из региональных конференции в Каире, где обсуждалась эта тема, которая еще недавно считалась запрещенной. Речь шла о сексуальных домогательствах по отношению к женщинам.

Семнадцать стран региона на данной конференции приняли резолюцию, устанавливающую, что сексуальные домогательства по отношению к женщинам вышли из-под контроля.

Удручает и то обстоятельство, что статистики, свидетельствующей о числе и частоте домогательств в арабских странах, не существует.

Тем не менее, многие независимые исследования свидетельствуют, что такая проблема крайне распространена.

В Йемене сексуальные домогательства испытали на себе 90% опрошенных женщин.

В Египте из тысячи опрошенных такой опыт имели 83% женщин.

В Ливане этот показатель равен 30 %.

Безусловно, данные цифры являются следствием отсутствия какого-либо наказания в законодательствах вышеуказанных стран за домогательство относительно женщин. Опыт этих стран показывает нам, что введение данных мер необходимо, и оно будет способствовать реальному изменению ситуации, изменению правового положения женщин, уровня безопасности их жизни и здоровья.

Безусловно, иные национальные законодательства имеют в своей основе защиту прав женщин от сексуальных домогательств, стремятся к защите их прав и свобод. Помимо перечисленных, в качестве примера можно привести Закон Китайской Народной республики «О защите прав женщин» от 1 октября 1992 год, Закон ФРГ от 24 июня 1994 г. «О претворении в жизнь требований о равных правомочиях женщин и мужчин» и другие законы иных национальных законодательств.

В России законодательство в этой сфере развивается медленными темпами, фактически не обеспечивая на должном уровне защиту прав женщин, защиту их безопасности, личной неприкосновенности, жизни и здоровья, несмотря на наличие определенной нормативно-правовой базы, а именно:

1. Концепция законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, утвержденная Государственной Думой 20 ноября 1997 г
2. Указ Президента №337 "О первоочередных задачах государственной политики в отношении женщин" от 4 марта 1993 г.
3. Постановление Правительства РФ № 6 "О концепции улучшения положения женщин" от 8 января 1996 г.
4. Концепция улучшения положения женщин в Российской Федерации.
5. Постановление Правительства РФ №599 "О Межведомственной комиссии по вопросам улучшения положения женщин" от 17 мая 1996 г.
6. Письмо В.В. Илюшину от неправительственных женских организаций.
7. Постановление Правительства №91 "О Комиссии по вопросам улучшения положения женщин" от 28 января 1997 г.
8. Постановление Правительства РФ №504 "Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам улучшения положения женщин и утверждении ее состава" от 30 апреля 1997 г.

9. Постановление Правительства №1522 "О составе Комиссии по вопросам улучшения положения женщин" от 20 декабря 1998 г.
10. Указ Президента Российской Федерации № 1005 "О повышении роли женщин в системе федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 30 июня 1996 г.
11. Резолюция Всероссийской конференции по положению женщин "Женщины и развитие: права, реальность, перспективы".
12. Указ Президента Российской Федерации № 932 от 18 июня 1996 г. "О Национальном плане действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года".
13. Постановление Правительства Российской Федерации № 1032 от 29 августа 1996 г. "Об утверждении Национального плана действий".

Таким образом, исходя из международного опыта и опыта национальных законодательств многих стран, данный законопроект представляется обоснованным и крайне необходимым. Он решает актуальную, важнейшую задачу и является далеко не декларативным шагом, но реальной и эффективной мерой по снижению уровня преступности, связанного с нарушением прав женщин, защитой их прав, чести и достоинства, их жизни и здоровья.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления защиты прав женщин от сексуальных домогательств».**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления защиты прав женщин от сексуальных домогательств» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления защиты прав женщин от сексуальных домогательств».**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления защиты прав женщин от сексуальных домогательств» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.