

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 марта 2014 г.

№ ВН-ЕФ-3/20



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.03.2014 Время 20:20
№478177-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О статусе национального бизнеса в Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 11 л.
2. Пояснительная записка на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию на 1 л.
5. Копия официального заключения Правительства Российской Федерации 2 л.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

Исп. Володченко И.А.
Исп. Володченко И.А., тел. 692-05-07

Е.А. Федоров
Е.А. Федоров
А.В. Терентьев
А.В. Терентьев
А.В. Раданов
А.В. Раданов
А.В. Демченко
А.В. Демченко

Проект
внесен депутатами
Государственной Думы
Российской Федерации

Федоровым Е.А.

Дегтяревым М.В.

Романовым А.В.

Хайруллинским А.Н.

Катасоновым С.М.

Валенчуком О.Д.

Никитчуком И.И.

Терентьевым А.В.

Денисенко О.И.

№ 478177-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О статусе национального бизнеса в Российской Федерации

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы предоставления статуса национального бизнеса в Российской Федерации в

целях обеспечения государственных гарантий и мер государственной поддержки национально – ориентированному бизнесу в Российской Федерации.

Статья 1. Предмет настоящего Федерального закона.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами и органами государственной власти Российской Федерации при возникновении и прекращении статуса национального бизнеса на территории Российской Федерации, а также определяет основные формы государственной поддержки субъектам, обладающим статусом национального бизнеса.

Статья 2. Правовое положение субъектов, обладающих статусом национального бизнеса

1. Статусом национального бизнеса признается специальный правовой режим юридических лиц – коммерческих организациях, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации, подтверждаемый внесением сведений о таком лице в единый государственный реестр национального бизнеса.

2. Не подлежат внесению в единый государственный реестр национального бизнеса сведения о юридических лицах, доля иностранных физических или юридических лиц превышает десяти процентов уставного

(складочного) капитала или в отношении которых установлен иной вид контроля со стороны иностранных физических или юридических лиц, определяемого в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

Статья 3. Основы государственной политики в сфере поддержки субъектов, обладающих статусом национального бизнеса

1. Государственная политика в сфере поддержки субъектов, обладающих статусом национального бизнеса в Российской Федерации является частью государственной социально-экономической политики и представляет собой совокупность правовых, политических, экономических, социальных, организационных и иных мер, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации и направленных на защиту интересов национально-ориентированного бизнеса в Российской Федерации.

2. Мерами государственной поддержки субъектов, обладающих статусом национального бизнеса в Российской Федерации являются:

применение специального льготного налогового режима;

установление ограничений по размеру процентных ставок при кредитовании;

предоставление субсидий за счет средств федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях, а также части затрат по лизинговым платежам;

предоставление государственных и муниципальных гарантий;

предоставление преимущественного права при проведении приватизации и заключении договоров аренды государственного и муниципального имущества;

предоставление преимущественного права при выделении земельных участков;

установление ограничений по размеру тарифов на предоставление услуг субъектами естественных монополий;

формирование условий для применения федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов федерации и органов местного самоуправления упрощенных разрешительных и регистрационных процедур;

иные меры поддержки, предусмотренные федеральным законодательством для субъектов, обладающих статусом национального бизнеса в Российской Федерации.

3. Правительство Российской Федерации определяет приоритетные направления поддержки национального бизнеса, основные экономические и социальные показатели состояния национального бизнеса в Российской Федерации и критерии оценки эффективности реализации мер поддержки субъектов, обладающих статусом национального бизнеса в Российской Федерации.

Глава II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАТУСА НАЦИОНАЛЬНОГО БИЗНЕСА

Статья 4. Единый государственный реестр национального бизнеса

1. Юридическое лицо – коммерческая организация приобретает статус национального бизнеса с даты внесения такой организации в единый государственный реестр национального бизнеса, федеральным органом исполнительной власти, определенным Правительством Российской Федерации.

2. Порядок ведения единого государственного реестра национального бизнеса, устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Правительство Российской Федерации устанавливает критерии соответствия юридического лица требованиям, установленным частью второй статьи 2 настоящего Федерального закона, в том числе с учетом количества и условий совершенных финансовых и имущественных операций вне юрисдикции Российской Федерации, объема заемных иностранных средств, иностранных кредитов и иных существенных фактов, а также устанавливает перечень документов, подтверждающих такое соответствие.

4. Для внесения сведений о юридическом лице в единый государственный реестр национального бизнеса такое лицо представляет в федеральный орган исполнительной власти, определенный Правительством Российской Федерации, заявление о внесении сведений о российской коммерческой организации в единый государственный реестр национального бизнеса и документы, подтверждающие ее соответствие требованиям части второй статьи 2 настоящего Федерального закона.

5. Федеральный орган исполнительной власти, определенный Правительством Российской Федерации, присваивает российской организации статус национального бизнеса в течении тридцати дней с даты получения заявления о внесении сведений о российской коммерческой организации в единый государственный реестр национального бизнеса.

Федеральный орган исполнительной власти, определенный Правительством Российской Федерации, вправе отказать в присвоении статуса национального бизнеса в случае если российская коммерческая организация не соответствует требованиям части второй статьи 2 настоящего Федерального закона.

6. Единый государственный реестр национального бизнеса содержит следующие сведения:

1) регистрационный номер субъекта, обладающего статусом национального бизнеса в Российской Федерации, дата его регистрации в реестре;

2) сведения, позволяющие идентифицировать субъекта, обладающего статусом национального бизнеса в Российской Федерации - полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, дата государственной регистрации юридического лица, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица, место нахождения юридического лица, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, фамилия, имя, отчество лица, осуществляющего функции

единоличного исполнительного органа юридического лица, и (или) руководителя коллегиального исполнительного органа юридического лица;

3) в случае получения субъектом, обладающим статусом национального бизнеса в Российской Федерации, государственной поддержки - сведения о форме и размере предоставленной государством поддержки, сроки оказания поддержки.

7. Единый государственный реестр национального бизнеса ведется на бумажных и электронных носителях. При несоответствии между записями на бумажных носителях и электронных носителях приоритет имеют записи на бумажных носителях.

8. Ведение единого государственного реестра национального бизнеса на электронных носителях осуществляется в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие этого реестра с иными федеральными информационными системами и сетями.

9. Сведения, содержащиеся в едином государственном реестре национального бизнеса, являются открытыми и общедоступными.

7. За внесение сведений в единый государственный реестр национального бизнеса уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах

8. Статус национального бизнеса у юридического лица прекращается федеральным органом исполнительной власти, определенным Правительством

Российской Федерации, с даты исключения сведений о таком лице из единого государственного реестра национального бизнеса, на основании:

заявления юридического лица;

выявления факта представления при получении статуса национального бизнеса недостоверных или заведомо ложных сведений;

выявления факта несоответствия требованиям, установленным частью второй статьи 2 настоящего Федерального закона.

Федеральный орган исполнительной власти, определенный Правительством Российской Федерации, направляет решение об исключении сведений о юридическом лице из единого государственного реестра национального бизнеса, не позднее трех рабочих дней с даты принятия такого решения, юридическому лицу, в отношении которого принято решение и федеральному органу исполнительной власти, оказывающему государственную поддержку такому лицу.

Статья 5. Правые последствия прекращения статуса национального бизнеса

1. В отношении юридического лица, сведения о котором исключены из единого государственного реестра национального бизнеса, прекращаются меры государственной поддержки, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

2. Федеральный орган исполнительной власти, оказавший государственную поддержку лицу, сведения о котором исключены из единого государственного реестра национального бизнеса, вправе заявить в суд

требования о возврате средств и имущества, переданных такому лицу в качестве поддержки субъектов, обладающих статусом национального бизнеса в Российской Федерации.

Статья 6. Объединения субъектов, обладающих статусом национального бизнеса в Российской Федерации

1. В целях координации своей деятельности, защиты общих интересов и обеспечения взаимодействия с органами государственной власти по вопросам государственной политики в сфере поддержки субъектов, обладающих статусом национального бизнеса в Российской Федерации, в том числе путем участия в разработке федеральных программ поддержки субъектов, обладающих статусом национального бизнеса в Российской Федерации, юридические лица, сведения о которых включены в единый государственный реестр национального бизнеса, вправе создать объединения в форме ассоциаций (союзов) и некоммерческих партнерств.

2. Объединения субъектов, обладающих статусом национального бизнеса в Российской Федерации могут создаваться ими по территориальному, отраслевому, межотраслевому или иным признакам.

Глава III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Статья 7.

Внести в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 28, ст. 2790; 2003, № 2, ст. 157; № 52, ст. 5032; 2004, № 27, ст. 2711; № 31, ст. 3233; 2005, № 25, ст. 2426; № 30, ст. 3101; 2006, № 19, ст. 2061; № 25, ст. 2648; 2007, № 1, ст. 9, 10; № 10, ст. 1151; № 18, ст. 2117; 2008, № 42, ст. 4696, 4699; № 44, ст. 4982; № 52, ст. 6229, 6231; 2009, № 1, ст. 25; № 29, ст. 3629; № 48, ст. 5731; 2010, № 45, ст. 5756; 2011, № 7, ст. 907; № 27, ст. 3873; № 43, ст. 5973; № 48, ст. 6728; 2012, № 50, ст. 6954; № 53, ст. 7591, 7607; 2013, № 11, ст. 1076; № 14, ст. 1649; № 19, ст. 2329) следующие изменения:

1) статью 37 дополнить абзацем следующего содержания:

«В целях реализации задач по государственной поддержке субъектов, обладающих статусом национального бизнеса в Российской Федерации, Банк России устанавливает льготные процентные ставки по различным видам операций.»;

2) статью 37 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Нормативы обязательных резервов не могут превышать 10 процентов обязательств кредитной организации, связанных с банковскими операциями в отношении субъектов, обладающих статусом национального бизнеса в Российской Федерации.»;

3) статью 40 дополнить абзацем следующего содержания:

«При рефинансировании кредитных организаций, для целей осуществления кредитных операций в отношении субъектов, обладающих

статусом национального бизнеса в Российской Федерации, Банк России применяет ставку рефинансирования в размере не превышающем 25 процентов общей ставки рефинансирования, установленной Банком России.»;

4) статью 43 дополнить абзацем следующего содержания:

«Банк России не устанавливает лимитов на рефинансировании кредитных организаций, для целей осуществления кредитных операций в отношении субъектов, обладающих статусом национального бизнеса в Российской Федерации.»;

Статья 8. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Президент
Российской Федерации
В. ПУТИН

The image shows several handwritten signatures in black ink. On the right side, there is a large, stylized signature that appears to be 'V. Putin'. To its left, there are several other signatures, some of which are more cursive and less legible. The signatures are arranged in a horizontal line across the bottom of the page.

**Пояснительная записка
к проекту Федерального закона
«О статусе национального бизнеса в Российской Федерации»**

Целью разработки проекта федерального закона «О статусе национального бизнеса в Российской Федерации» является создание правовых основ обеспечения экономического суверенитета Российской Федерации и устойчивого развития российской экономики путем формирования системы государственных гарантий и мер государственной поддержки национально – ориентированному бизнесу в Российской Федерации.

Разработанный проект закона направлен на регулирование отношений, связанных с возникновением и прекращением статуса национального бизнеса на территории Российской Федерации, ведением единого государственного реестра национального бизнеса, а также определяет основные формы государственной поддержки субъектам, обладающим статусом национального бизнеса.

В соответствии с предлагаемой законопроектом моделью, статусом национального бизнеса признается специальный правовой режим российских юридических лиц – коммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации. Такой правовой режим коммерческой организации подтверждается внесением сведений о коммерческой организации в единый государственный реестр национального бизнеса. Учитывая предлагаемую законопроектом систему мер поддержки субъектов, обладающих статусом национального бизнеса, механизм

подтверждения статуса национального бизнеса путем ведения специального государственного реестра представляется наиболее эффективным, в том числе с точки зрения целевого характера государственной поддержки.

Законопроектом предлагается введение ограничения по предоставлению статуса национального бизнеса юридическим лицам, доля иностранных физических или юридических лиц превышает десять процентов уставного (складочного) капитала или в отношении которых установлен иной вид контроля со стороны иностранных физических или юридических лиц. При этом, Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные критерии соответствия юридического лица требованиям, об отсутствии установления в отношении такого российского юридического лица контроля со стороны иностранных лиц, в том числе с учетом количества и условий совершенных финансовых и имущественных операций вне юрисдикции Российской Федерации, объема заемных иностранных средств, иностранных кредитов и иных существенных фактов.

Законопроект определяет основы государственной политики в сфере поддержки субъектов, обладающих статусом национального бизнеса, в том числе предлагает в качестве мер государственной поддержки субъектов, обладающих статусом национального бизнеса в Российской Федерации:

применение специального льготного налогового режима;

установление ограничений по размеру процентных ставок при кредитовании;

предоставление субсидий за счет средств федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях, а также части затрат по лизинговым платежам;

предоставление государственных и муниципальных гарантий;

предоставление преимущественного права при проведении приватизации и заключении договоров аренды государственного и муниципального имущества;

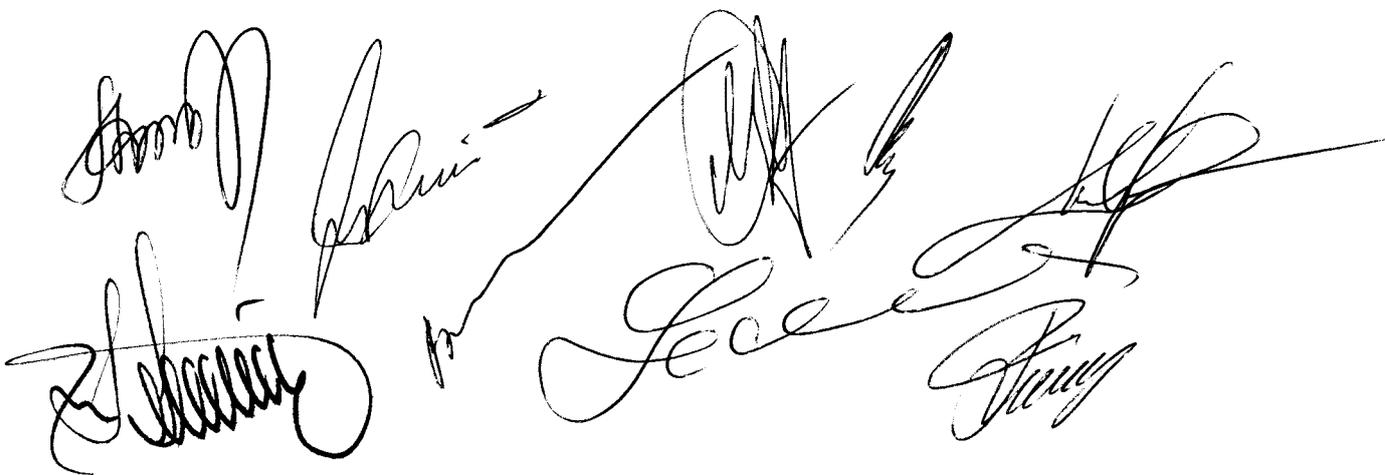
предоставление преимущественного права при выделении земельных участков;

установление ограничений по размеру тарифов на предоставление услуг субъектами естественных монополий;

формирование условий для применения федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов федерации и органов местного самоуправления упрощенных разрешительных и регистрационных процедур.

Предусматривается, что в отношении юридических лиц, сведения о которых исключены из единого государственного реестра национального бизнеса, прекращаются меры государственной поддержки, предусмотренные настоящим законопроектом. Также предусматривается механизм возврата средств и имущества, переданных таким лицам в качестве государственной поддержки субъектов, обладающих статусом национального бизнеса в Российской Федерации.

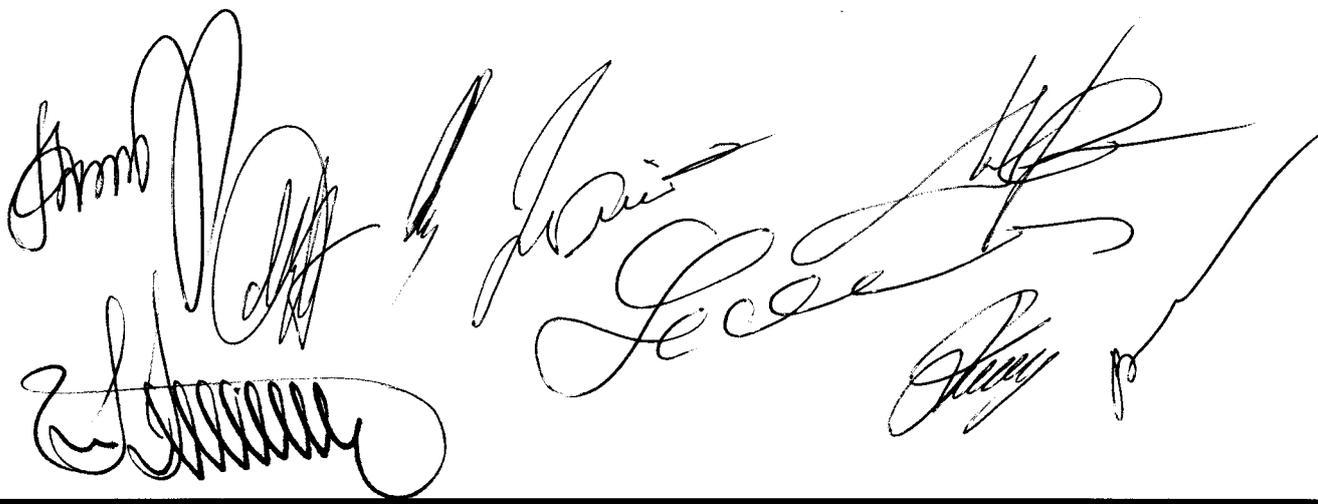
Также законопроект содержит предложения по изменению отдельных положений Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" в целях реализации задач по государственной поддержке субъектов, обладающих статусом национального бизнеса в Российской Федерации.

The bottom of the page features several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there are two distinct signatures. In the center, there is a large, stylized signature that appears to be 'Левченко'. To the right of this, there are several smaller, more compact signatures and initials, some of which are partially overlapping.

Финансово-экономическое обоснование

к проекту федерального закона «О статусе национального бизнеса в Российской Федерации»

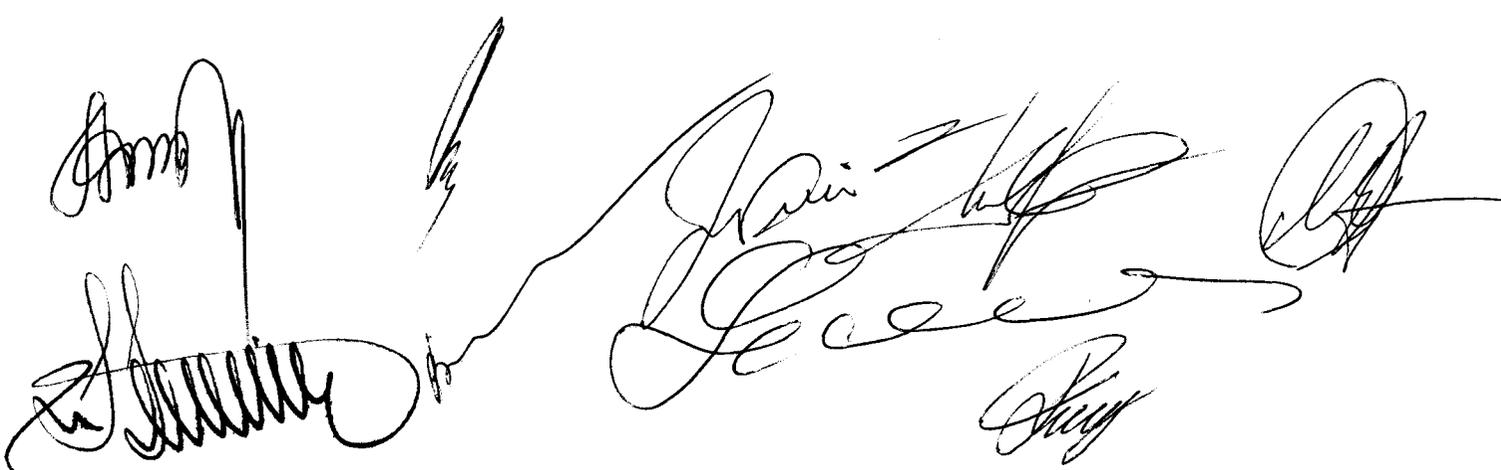
Реализация проекта федерального закона «О статусе национального бизнеса в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета Российской Федерации.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there are several smaller, more legible signatures and initials, including one that appears to be 'Левин' and another that looks like 'Левин' followed by a flourish. On the right, there are more initials and a signature, including one that looks like 'Григорьев'.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О статусе национального бизнеса в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О статусе национального бизнеса в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there are two distinct signatures. In the center, there is a large, flowing signature that spans across the middle of the page. To the right of this large signature, there are two smaller, more compact signatures. The handwriting is cursive and somewhat stylized.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 21 » января 20 14 г.

№ 218п-П13

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Е.А.Федорову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 246/13-ЕФ/27635 от 31 октября 2013 г.

Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.01.2014 Время 10:08
№433842-6; 3.7

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О статусе национального бизнеса
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Е.А.Федоровым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен указанный проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект направлен на регулирование отношений, связанных с возникновением и прекращением статуса национального бизнеса в Российской Федерации, и предусматривает определение основных форм государственной поддержки юридических лиц, получивших такой статус.

Согласно законопроекту статус национального бизнеса может приобрести российское юридическое лицо, осуществляющее свою деятельность на территории Российской Федерации, если оно не контролируется иностранными юридическими или физическими лицами, или их доля в капитале соответствующего российского юридического лица не превышает 10 процентов.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" правовой режим деятельности иностранных инвесторов не может быть менее благоприятным, чем правовой



режим, предоставленный российским инвесторам. Применение политики приоритета российского бизнеса может привести к оттоку прямых иностранных инвестиций.

Законопроект противоречит основным началам гражданского и налогового законодательства, нарушая равенство участников гражданских правоотношений и устанавливая налоговые льготы в зависимости от места происхождения капитала. При этом законопроект не имеет самостоятельного предмета правового регулирования, большинство его положений носят декларативный и отсылочный характер.

Принятие законопроекта потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на создание и функционирование реестра юридических лиц, обладающих статусом национального бизнеса, а также на оказание им государственной поддержки. Вместе с тем законопроект не содержит норм, определяющих источники финансирования соответствующих расходных обязательств, как это предусмотрено статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает данный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько