ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

340467 389103
Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.07.2014 Время 11:04
№575515-6; 1.1

24 07 2014 г. № БН

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С. Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» (по вопросу о приватизации гражданами жилых помещений в жилых домах, использовавшихся в качестве общежитий).

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» (по вопросу о приватизации гражданами жилых помещений в жилых домах, использовавшихся в качестве общежитий) на 3 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

В.С. ЗОЛОЧЕВСКИЙ

Вносится депутатом Государственной
Думы Золочевским В.С.

Проект

№ 575515-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»

(по вопросу о приватизации гражданами жилых помещений в жилых домах, использовавшихся в качестве общежитий)

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 23 декабря 1922 года № 4199-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 2, ст. 67; 1994, № 16, ст. 1864; 1998, № 13, ст. 1472; 1999, № 18, ст. 2214; 2001, № 21, ст. 2063; 2002, № 21, ст. 1918; № 48, ст. 4738; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 15; 2008, № 24, ст. 2797) следующие изменения:

1) абзац первый преамбулы после слов «жилищного фонда социального использования» дополнить словами «, а также жилые помещения, которые находились в жилых домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям и использовавшихся в качестве общежитий, и переданных в ведение органов местного самоуправления»;

2) абзац первый статьи 2 после слов «на условиях социального найма» дополнить словами «а также жилые помещения, которые находились в жилых домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям и использовавшихся в качестве общежитий, и переданных в ведение органов местного самоуправления»;

3) абзац первый статьи 4 после слов «в общежитиях» дополнить словами «(за исключением жилых помещений, которые находились в жилых домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям и использовавшихся в качестве общежитий, и переданных в ведение органов местного самоуправления»;

4) абзац первый статьи 11 после слов «жилищном фонде социального использования» дополнить словами «а также жилые помещения, которые находились в жилых домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям и использовавшихся в качестве общежитий, и переданных в ведение органов местного самоуправления»;

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» (Собрание

законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 15; № 52, ст. 5597; 2006, № 27, ст. 2881; 2007, № 1, ст. 14; № 49, ст. 6071; 2009, № 19, ст. 2283) следующие изменения:

1) в части второй статьи 2:

а) пункты 1 – 7 исключить;

б) пункты 8 – 9 считать пунктами 1 – 2;

2) статью 7 дополнить абзацем в следующего содержания:

«К отношениям по осуществлению приватизации жилых помещений, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям и использовавшихся в качестве общежитий, и переданных в ведение органов местного самоуправления, применяются нормы Федерального закона «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

Статья 3

Настоящий федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»

(по вопросу о приватизации гражданами жилых помещений в жилых домах, использовавшихся в качестве общежитий)

Настоящий проект федерального закона разработан с целью защитить права граждан, которые в течение многих лет работали в государственных и муниципальных предприятиях и учреждениях, приехали по призыву из других регионов России в виду нехватки рабочей силы в крупных городах, отдав на предприятиях и учреждениях свою молодость и здоровье. Как молодым специалистам им были предоставлены жилые помещения в общежитиях, многие из них обзавелись семьями с малолетними детьми и продолжают жить в этих общежитиях. Но теперь над ними нависла угроза остаться без жилья, так как нет возможности приватизировать жилые помещения.

Особенно это касается городов Москвы и Санкт-Петербурга, в которых находится основная масса общежитий (в Москве их около 600 и проживает в них более миллиона граждан).

Федеральным законом от 29 декабря 2004 года N 189-ФЗ "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" прекращена приватизация занимаемых гражданами жилых помещений, находившихся в ведении государственных или муниципальных предприятиям либо государственных или муниципальных учреждений и использовавшихся ими в качестве общежитий и переданных в ведение органов местного самоуправления.

Эта норма вызвала в муниципальных образованиях регионов Российской Федерации напряженную ситуацию по оформлению приватизационных документов, а также способствовала росту коррупции и увеличению количества граждан, решивших в спешном порядке приватизировать жилые помещения, что привело к образованию огромных очередей в регистрирующих организациях.

Исполнительные органы муниципальных образований также испытывают трудности с возросшей нагрузкой.

В абзаце первом статьи 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» установлен запрет на приватизацию жилых помещений, предоставленных гражданам по договорам социального найма после 1 марта 2005 года, а также жилых помещений, находящихся в аварийном состоянии, **в общежитиях**, в домах закрытых военных городков, а также служебных жилых помещений, за

исключением жилищного фонда стационарных учреждений социальной защиты населений.

Одновременно статья 11 указанного Федерального закона устанавливает, что каждый гражданин Российской Федерации имеет право на приобретение в собственность бесплатно (в порядке приватизации) жилого помещения в государственном и муниципальном жилищном фонде один раз.

Однако, статьей 7 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что к отношениям по пользованию жилыми помещениями, которые находились в жилых домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям и использовавшихся в качестве общежитий, и переданы в ведение органов местного самоуправления, применяются нормы Жилищного кодекса Российской Федерации о договоре социального найма, что не позволяет гражданам приватизировать жилые помещения в общежитиях, находившихся в ведении государственных или муниципальных предприятиям либо государственных или муниципальных учреждений и использовавшихся ими в качестве общежитий и переданных в ведение органов местного самоуправления.

Предлагаемый законопроект предусматривает внесение соответствующих изменений в преамбулу, статьи 2, 4 и 11 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», предусматривающих предоставление права гражданам на приватизацию жилых помещений в жилых домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям, использовавшихся в качестве общежитий и переданных в ведение органов местного самоуправления.

Одновременно аналогичные изменения внесены и в статью 7 федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», предусматривающие включение отдельного абзаца о приватизации жилых помещений в жилых домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям, использовавшихся в качестве общежитий и переданных в ведение органов местного самоуправления в соответствии с Законом Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

Верховный Суд признал, что из содержания статьи 7 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" следует, что общежития, которые принадлежали государственным или муниципальным предприятиям и учреждениям и были переданы в ведение органов местного самоуправления, утрачивают статус общежитий в силу закона и к ним применяется правовой режим, установленный для жилых помещений, предоставленных по договорам социального найма. При этом отсутствие договора социального найма, а также решения органа местного самоуправления об исключении соответствующего дома из специализированного жилищного фонда не может препятствовать

осуществлению гражданами прав нанимателя жилого помещения по договору социального найма на приватизацию.

Конституция Российской Федерации, провозглашая Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 7, часть 1), одновременно закрепляет соответствующие права и свободы человека и гражданина, в том числе право на жилище, обязывая органы государственной власти и органы местного самоуправления создавать условия для его осуществления (статья 40).

Правительство Российской Федерации в заключении от 2 сентября 2009 года № 4090п-П9 указывает, что граждане, которые занимают указанное жилое помещение вправе приобрести его в собственность, но руководствуясь федеральным законом о приватизации.

Законопроект и предлагает дополнить Федеральный закон «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» правовой нормой, что гражданам предоставляется возможность приватизации занимаемого жилого помещения не только, которые они занимали на условиях социального найма, но и в тех жилых домах, которые использовались в качестве общежитий и преданы в ведение органов местного самоуправления.

Принятие проекта федерального закона не предусматривает введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, выпуск государственных займов, изменение финансовых обязательств, внесение изменений в другие федеральные законы, которые будут предусматривать расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, не потребует дополнительного увеличения численного состава федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»

(по вопросу о приватизации гражданами жилых помещений в жилых домах, использовавшихся в качестве общежитий)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» (по вопросу о приватизации гражданами жилых помещений в жилых домах, использовавшихся в качестве общежитий) не предусматривает введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, выпуск государственных займов, изменение финансовых обязательств, внесение изменений в другие федеральные законы, которые будут предусматривать расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, не потребует дополнительного увеличения численного состава федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

законодательных актов, подлежащих разработке и введению в действие или отмене, в связи с принятием проекта федерального закона

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»

(по вопросу о приватизации гражданами жилых помещений в жилых домах, использовавшихся в качестве общежитий)

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» (по вопросу о приватизации гражданами жилых помещений в жилых домах, использовавшихся в качестве общежитий) не потребуется внесения изменений и дополнений в другие законодательные акты Российской Федерации.